



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

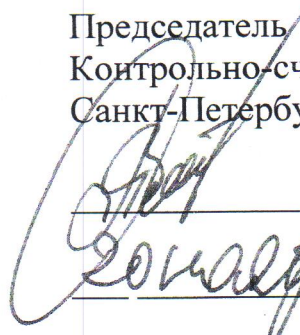
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2015 № 1-799/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С. Лопатников

2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Стрельна «О бюджете Муниципального образования поселок
Стрельна на 2016 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна», утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в действующей редакции в части сведений, необходимых для составления проекта бюджета, установленных ст. 9 Положения о бюджетном процессе, которая не в полной мере соответствует требованиям ст. 172 БК РФ. Указанное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект местного бюджета на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год органами местного самоуправления ВМО не учтено.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 1 868,2 тыс. рублей, который занижен на 295,3 тыс. рублей, поскольку выплата ежемесячной доплаты к пенсии также относится к публичным нормативным обязательствам;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 33 417,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Вместе с тем, отдельные документы, представленные с проектом местного бюджета, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

1. В «Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» отсутствуют сведения об основных направлениях налоговой политики. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

2. В нарушение ст. 173 БК РФ в Пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы», одобренному постановлением Местной администрации от 10.11.2015 № 106 (далее – *Прогноз СЭР*), отсутствует обоснование параметров прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

Кроме того, в Прогнозе СЭР отражены, в основном, показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют количественные и качественные показатели (за исключением показателей по благоустройству территории ВМО), характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, (например, показатели, приведенные в постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»). Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно

которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

3. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за текущий 2015 год» не содержит показатель результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит).

Данное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 годы, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

При формировании расходов местного бюджета не соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – *Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, бюджетные ассигнования, запланированные по целевой статье 5100000101 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», отражены в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» и № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» по коду вида расходов 600 вместо кода 800, поскольку согласно ст. 10 проекта решения МС о местном бюджете в 2016 году планируется предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 70 769,3 тыс. рублей, соответственно.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			Сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		82 162,9	70 769,3	86,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	41 379,9	37 352,1	90,3	52,8
Налоги на совокупный доход	10500	20 413,0	21 841,0	107,0	30,8
Налоги на имущество	10600	4 154,0	4 463,0	107,4	6,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	14 021,0	8 391,0	59,8	11,9

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			Сумма	в % к 2015 году	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 324,9	480,7	36,3	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 467,0	2 176,4	148,4	3,1
Безвозмездные поступления	20000	40 783,0	33 417,2	81,9	47,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20202	28 369,0	17 749,9	62,6	25,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	12 414,0	15 667,3	126,2	22,1
РАСХОДЫ, всего:		82 162,9	70 769,3	86,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 361,3	16 336,3	94,1	23,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 078,1	1 169,2	108,5	1,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	859,5	694,2	80,8	1,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	14 734,1	14 192,9	96,3	20,1
Резервные фонды	0111	46,0	20,0	43,5	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	643,6	260,0	40,4	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	19,1	19,1	100,0	менее 0,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	19,1	19,1	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	8 092,0	12 973,2	160,3	18,3
Общэкономические вопросы	0401	500,4	547,7	109,5	0,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	7 179,1	12 415,5	172,9	17,5
Связь и информатика	0410	362,5	-	-	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	10,0	20,0	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	37 067,7	29 847,6	80,5	42,2
Благоустройство	0503	37 067,7	29 847,6	80,5	42,2
Охрана окружающей среды	0600	100,0	20,0	20,0	менее 0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	20,0	20,0	менее 0,1
Образование	0700	4 686,2	2 059,0	43,9	2,9

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			Сумма	в % к 2015 году	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	125,0	50,0	40,0	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	4 561,2	2 009,0	44,0	2,8
Культура, кинематография	0800	3 975,0	2 426,0	61,0	3,5
Культура	0801	3 975,0	2 426,0	61,0	3,5
Социальная политика	1000	4 399,6	3 889,3	88,4	5,5
Охрана семьи и детства	1004	4 304,9	3 535,0	82,1	5,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	94,7	354,3	в 3,7 раза больше	0,5
Физическая культура и спорт	1100	5 250,6	1 998,8	38,1	2,8
Массовый спорт	1102	5 250,6	1 998,8	38,1	2,8
Средства массовой информации	1200	1 211,4	1 200,0	99,1	1,7
Периодическая печать и издательства	1202	1 211,4	1 200,0	99,1	1,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015 – 7 133 тыс. рублей					

*) Решение МС от 23.12.2014 № 31 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2015 год» (с учетом изменений, внесенных решением МС от 15.09.2015 № 27).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 70 769,3 тыс. рублей, что на 11 393,6 тыс. рублей (или на 13,9 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 47,2 % или 33 417,2 тыс. рублей, что на 7 365,8 тыс. рублей (или на 18,1 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из фонда финансовой поддержки внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга – 53,1 % (17 749,9 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 46,9 % (15 667,3 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 26 304 тыс. рублей или 37,2 % от общего объема доходов, что на

1 737 тыс. рублей (или на 7,1 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 83 % (21 841 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 95,2 % (20 791 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 4,7 % (1 030 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,1 % (20 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 17 % (4 463 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов в 2016 году запланирован в сумме 11 048,1 тыс. рублей (или 15,6 % от общего объема доходов), что на 5 764,8 тыс. рублей (или на 34,3 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 75,9 % (8 391 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 19,7 % (2 176,4 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 4,4 % (480,7 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 70 769,3 тыс. рублей, что на 11 393,6 тыс. рублей (или на 13,9 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,2 % (29 847,6 тыс. рублей);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,1 % (16 336,3 тыс. рублей);

- 0400 «Национальная экономика» – 18,3 % (12 973,2 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 97,4 % (68 905,9 тыс. рублей), МС – 2,6 % (1 863,4 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 14 491,8 тыс. рублей (или 20,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 1 863,4 тыс. рублей (2,6 %), Местной Администрации – 12 628,4 тыс. рублей (17,9 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 078,1	1 169,2	108,5	8,1
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	859,5	694,2	80,8	4,8
– на оплату труда сотрудников МС;	693,8	541,6	78,1	3,7
– выплату денежной компенсации депутатам МС	132,3	142,9	108,0	1,0
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	14 728,5	12 628,4	85,7	87,1
– на оплату труда сотрудников Администрации	12 178,9	11 034,0	90,6	76,1
Итого:	16 666,1	14 491,8	87,0	100,0

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации на 2016 год численность МС запланирована в количестве 2 человек (в том числе глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 18 человек (в том числе 2 сотрудника отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36 (с изменениями и дополнениями).

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей, соответственно. Однако, согласно

ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» для начисления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, предельная величина базы не устанавливается. Кроме того, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 142,9 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 20 тыс. рублей, что на 26 тыс. рублей (или в 2,3 раза) меньше размера резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 15 667,3 тыс. рублей, что на 789 тыс. рублей (или на 18,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 558,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи – в сумме 1 868,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на вознаграждение, причитающееся приемному родителю – в сумме 1 666,8 тыс. рублей;

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 10 567,8 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 355,3 тыс. рублей по целевым статьям расходов бюджета 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», 5050000231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления», расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 60 тыс. рублей отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Съездом Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 60 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Данное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 годы и об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

Расходы в сумме 295,3 тыс. рублей по целевой статье расходов бюджета 5050000231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, поскольку запланированы местным бюджетом по подразделу классификации расходов бюджета 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» вместо 1003 «Социальное

обеспечение населения».

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 40 234,9 тыс. рублей или 56,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год на реализацию мероприятий 27 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2015 № 99.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ представлены в Таблице:

(тыс. рублей)

Наименование программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна	0113	100,0
По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории Муниципального образования поселок Стрельна	0113	100,0
По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций	0309	19,1
По организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Муниципального образования поселок Стрельна	0401	547,7
По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования пос.Стрельна	0409	12 415,5
По содействию развития малого бизнеса	0412	10,0
По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки	0503	5 572,7
По установке, содержанию и ремонту ограждений газонов	0503	250,0
По устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	0503	98,9
По оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях	0503	850,0
По ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора	0503	259,0
По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов	0503	689,4
По озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения	0503	2 262,1
По проведению санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении	0503	150,0

Наименование программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
зеленых насаждений внутриквартального озеленения		
По обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории Муниципального образования пос. Стрельна	0503	1 466,2
На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования поселок Стрельна	0503	100,0
По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших	0503	50,0
По созданию зон отдыха	0503	7 531,5
По участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования	0605	20,0
По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими	0705	50,0
По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования	0707	415,0
По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования	0707	1 594,0
По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0801	2 200,0
По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования	0801	226,0
По оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, наушающей жизнедеятельность граждан, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом на территории МО поселок Стрельна	1006	59,0
По созданию условий для развития на территории МО массовой физической культуры и спорта	1102	1 998,8
По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации Муниципального образования пос.Стрельна	1202	1 200,0
Итого по программам:	х	40 234,9

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.1. Мероприятия по уборке водных акваторий, запланированные ведомственной целевой программой «По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов», поскольку в соответствии с Водным

кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

1.2. Организация и проведение уличного народного гуляния «Масленица», праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы, Новому году, государственным праздникам и памятным датам, запланированные ведомственной целевой программой по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздничных и памятных дней» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых ежегодно финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований относится, в частности, участие в организации и проведении *городских праздничных* и иных зрелищных мероприятий.

2. Мероприятие «Организация выездного обучения по охране труда на территории заказчика», запланированное ведомственной целевой программой по организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими, требует уточнения на предмет его планирования в рамках указанной программы, поскольку обучение по охране труда не относится к профессиональному образованию, получаемому дополнительно к среднему профессиональному или высшему образованию.

3. Расходы местного бюджета в общей сумме 275 тыс. рублей требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, а именно:

3.1. В сумме 25 тыс. рублей – на реализацию мероприятия «Организация выездного обучения по охране труда на территории заказчика» ведомственной целевой программы «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими», поскольку расходы на обучение по охране труда отражены по подразделу классификации расходов бюджетов 0705 «Профессиональная

подготовка, переподготовка и повышение квалификации», тогда как указанные расходы относятся к обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по подразделам 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

3.2. В сумме не менее 250 тыс. рублей – на реализацию отдельных мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования», запланированные по подразделу классификации расходов бюджетов 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», поскольку по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как указанной программой предусмотрены мероприятия для всех категорий граждан.

Вместо Реестра муниципального имущества, сформированного в соответствии с требованиями Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, представлена оборотная ведомость основных средств, числящихся на балансе Местной администрации. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна», утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 70 769,3 тыс. рублей, соответственно.

4. Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

5. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

5.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 1 868,2 тыс. рублей, который занижен на 295,3 тыс. рублей, поскольку выплата ежемесячной доплаты к пенсии также относится к публичным нормативным обязательствам.

5.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 33 417,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Вместе с тем, отдельные документы, представленные с проектом местного бюджета, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

6.1. В «Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» отсутствуют сведения об основных направлениях налоговой политики.

6.2. В нарушение ст. 173 БК РФ в Пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы», одобренному постановлением Местной администрации от 10.11.2015 № 106, отсутствует обоснование параметров прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Кроме того, в Прогнозе социально-экономического развития ВМО отражены, в основном, показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют количественные и качественные показатели (за исключением показателей, по благоустройству территории ВМО), характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах

социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

6.3. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за текущий 2015 год» не содержит показатель результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит).

7. При формировании расходов местного бюджета не соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

7.1. Бюджетные ассигнования, запланированные по целевой статье 5100000101 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», отражены в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» и № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» по коду вида расходов 600 вместо кода 800, поскольку, согласно ст. 10 проекта решения МС о местном бюджете в 2016 году планируется предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

7.2. Расходы в общей сумме 570,3 тыс. рублей требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, а именно:

7.2.1. В сумме 295,3 тыс. рублей – по целевой статье расходов бюджета 5050000231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления», поскольку запланированы местным бюджетом по подразделу классификации расходов бюджета 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» вместо 1003 «Социальное обеспечение населения».

7.2.2. В сумме 250 тыс. рублей – на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования», запланированные по подразделу классификации расходов бюджетов 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», поскольку указанной программой предусмотрены мероприятия для всех категорий граждан.

7.2.3. В сумме 25 тыс. рублей – на реализацию мероприятия «Организация выездного обучения по охране труда на территории заказчика» ведомственной целевой программы «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными

служащими», поскольку расходы на обучение по охране труда отражены по подразделу классификации расходов бюджетов 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», тогда как указанные расходы относятся к обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО и подлежат отражению по подразделам 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36 (с изменениями и дополнениями).

9.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей, соответственно. Однако, согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» для начисления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, предельная величина базы не устанавливается. Кроме того, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления

страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

10. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 142,9 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС.

11. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 60 тыс. рублей отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Съездом Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

12.1. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

12.1.1. Мероприятия по уборке водных акваторий, запланированные ведомственной целевой программой «По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

12.1.2. Организация и проведение уличного народного гуляния «Масленица», праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы, Новому году, государственным праздникам и памятным датам, запланированные ведомственной целевой программой по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздничных и памятных дней» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых ежегодно финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения муниципальных образований относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

12.2. Мероприятие «Организация выездного обучения по охране труда на территории заказчика», запланированное ведомственной целевой программой по организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими, требует уточнения на предмет его планирования в рамках указанной программы, поскольку обучение по охране труда не относится к профессиональному образованию, получаемому дополнительно к среднему профессиональному или высшему образованию.

14. Вместо Реестра муниципального имущества, сформированного в соответствии с требованиями Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, представлена оборотная ведомость основных средств, числящихся на балансе Местной администрации.

15. Положение «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна», утвержденное решением МС от 19.03.2015 № 10, требует приведения в соответствие с БК РФ в действующей редакции.

16. Отдельные нарушения и замечания в части формирования документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, реестра муниципального имущества, мероприятий программ, а также об отражении расходов на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 годы и об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год органами местного самоуправления ВМО не учтены.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Н.А. Букина