



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2023 № 1-258/23-2
На № 02-12/44 от 28.03.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Беленкову В.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Климачевой И.А.

Санкт-Петербургское шоссе, д.69
пос.Стрельна, Санкт-Петербург
198515

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 18.04.2023 № 29, п.1.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

И.о. председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
(доб.306)

Еход. № 02-11/220
25 04 2023



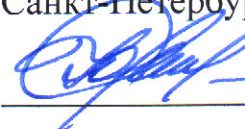
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2023 № 1-258/23-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

18 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселок Стрельна за 2022 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.04.2023 № 29, п.1.1.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Муниципального совета ВМО (далее – МС) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Беленков В.Н.;
- Глава Местной Администрации – Климачева И.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Мокиенко Г.Г.

1. Общие положения

Бюджетный процесс в ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 27.12.2022 № 60, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО исполняет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002100 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002100 (Местной Администрации); № 03723250250 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002100 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2022 год» (Приложение № 2 к решению МС от 29.11.2021 № 67 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2022 год» (с изменениями)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 898), Местная Администрация (код ГРБС – 985).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), представленной в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, в ВМО осуществляет деятельность муниципальное казенное учреждение Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна»).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (8 нарушений и 5 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения, 2 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)) содержит графы (3а, 3б, 4а, 4б), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130) содержит коды строк (021-029, 031-039, 041-049, 201-209), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- в кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код по строке «к Балансу по форме»;

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлен в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки, например, 020 «Налоговые доходы», 160 «Оплата труда и начисления на оплату труда», 170 «Оплата работ, услуг» и др.), тогда как согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо;

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в разделах 1 «Нефинансовые активы», 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» содержат графы (4а, 4б), в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» – коды строк (821-829, 841-849), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией и не имеющие числовых значений.

1.2. В нарушение п.п. 8, 150 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 5 «За аналогичный период прошлого финансового года» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) не раскрыта информация по показателям прошлого финансового года.

1.3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведений о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

1.4. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), тогда как в составе бюджетной отчетности представлены указанные Сведения, содержащие числовые показатели.

1.5. В составе годовой бюджетной отчетности вместо Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) главного распорядителя бюджетных средств представлен данный Отчет получателя бюджетных средств.

2. Местной Администрации (4 нарушения, 1 замечание):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлен в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки, например, 020 «Налоговые доходы», 160 «Оплата труда и начисления на оплату труда», 170 «Оплата работ, услуг» и др.), тогда как согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо;

- Баланс главного распорядителя (ф. 0503130), содержит графы (3а, 3б, 4а, 4б), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя (ф. 0503130) содержит коды строк (021-029, 031-039, 041-049, 201-209), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- в кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код по строке «к Балансу по форме»;

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в разделах 1 «Нефинансовые активы», 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» содержат графы (4а, 4б), в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» – коды строк (821-829, 841-849), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией.

2.2. В нарушение п.п. 8, 150 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 5 «За аналогичный период прошлого финансового года»

Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) не раскрыта информация по показателям прошлого финансового года.

2.3. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета (ф. 0503184), Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведений о проведении инвентаризаций (Таблица № 6). Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 8 «Причины отклонений от планового процента: код» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) по отдельным строкам не указан код причины отклонения по расходам от доведенного планового процента исполнения на отчетную дату. Кроме того, причина отклонения («невостребованные ассигнования в отчетном периоде»), указанная в графе 9 «Причины отклонений от планового процента: пояснения» данных Сведений, отсутствует в перечне причин, утвержденных Инструкцией.

2.5. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Отчет об исполнении бюджета в части реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов (ф. 0503117-НП), тогда как данный отчет главными администраторами не составляется;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), тогда как согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности данные Сведения оформляются получателями средств федерального бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Финансового органа ВМО (1 нарушение, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, раздел 3 «Изменения по забалансовым счетам» Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержит строки (041, 041а, 041б, 201, 201а, 201б), не предусмотренные формой, утвержденной Инструкцией и не имеющие числовых значений.

3.2. В графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указан код причины отклонений от плановых

показателей 181 «Невостребованные ассигнования в отчетном периоде», не предусмотренный Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), тогда как согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности данные Сведения финансовым органом не составляются;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), тогда как согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности данные Сведения оформляются получателями средств федерального бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено;

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), тогда как согласно п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности данные Сведения финансовым органом не оформляются.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 29.11.2021 № 67 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2022 год» (с изменениями) по доходам в сумме 97 227,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 108 673,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 11 446,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 97 923,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 108 598,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 675,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов на 2022 год, утвержденные постановлением Местной Администрации от 28.12.2022 № 169, соответствуют решению МС от 29.11.2021 № 67 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2022 год» (с изменениями).

Следует отметить, что бюджетное законодательство не содержит понятие «сводная бюджетная роспись расходов». В соответствии с положениями ст. 217 БК РФ финансовый орган формирует, утверждает сводную бюджетную роспись и вносит в нее изменения.

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			18 833,6		
ДОХОДЫ, всего:		97 227,4	97 923,2	100,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	1 699,3	2 410,4	141,8	2,5
Налоги на прибыль, доходы	101	1 699,3	2 200,4	129,5	2,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	-	161,2	-	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	-	48,8	-	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	95 528,1	95 512,8	99,9	97,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	95 528,1	95 512,8	99,9	97,5
РАСХОДЫ, всего:		108 673,6	108 598,3	99,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 418,2	32 379,1	99,9	29,8
Национальная экономика	0400	16 254,1	16 252,8	99,9	15,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	42 200,0	42 174,4	99,9	38,8
Охрана окружающей среды	0600	40,0	40,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	4 624,3	4 620,2	99,9	4,3
Культура, кинематография	0800	4 667,8	4 667,8	100,0	4,3
Социальная политика	1000	5 604,1	5 599,0	99,2	5,2
Физическая культура и спорт	1100	2 215,1	2 215,0	99,9	2,0
Средства массовой информации	1200	650,0	650,0	100,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 11 446,2	- 10 675,1	93,3	-
Остаток средств на счете на конец года			8 158,5		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 97 923,2 тыс. рублей, что на 695,8 тыс. рублей (0,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (97,5 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 95 512,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов, которые в полном объеме составил налог на доходы

физических лиц, составила 2,3 % (2 200,4 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,2 % (210 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 78 222,2 тыс. рублей (81,9 %), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 17 290,6 тыс. рублей (18,1 %).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили поступления: доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 76,8 % (161,2 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещений ущерба – 23,2 % (48,8 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 108 598,3 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,8 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,8 %, 0400 «Национальная экономика» – 15 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 75,3 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 39,1 тыс. рублей (или 0,1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 25,6 тыс. рублей (или 0,1 %), что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «экономией, возникшей в результате проведения аукционов и конкурсных процедур на закупку товаров, работ и услуг» и «иными причинами».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 18 752,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 744,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 16 014,7 тыс. рублей и произведены в сумме 16 008,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 16 820,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 16 813,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (в сумме 16 820,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год и исполнены в сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Справке Местной Администрации (без даты, без номера) средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Стрельна» составили в общей сумме 13 474,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 11 602,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии

с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (с учетом изменений), НК РФ.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 259,6 тыс. рублей на уплату членских взносов в Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, формирование архивных фондов органов местного самоуправления, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной информации.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 8 муниципальных программ и 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 175 (с изменениями).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 59 760,5 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (59 777,5 тыс. рублей) и 55 % от общей суммы расходов местного бюджета.

В соответствии с Порядком принятия, решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 17.10.2022 № 145/1, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1, сформирован «Отчет об оценке эффективности исполнения ведомственных целевых и муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Муниципального образования поселок Стрельна в 2022 году» (далее – Отчет об оценке эффективности исполнения программ), согласно которому эффективность реализации 5 муниципальных программ и 6 ведомственных целевых программ определена как «высокоэффективная», 1 муниципальной программы и 1 ведомственной целевой программы – «эффективная», 1 ведомственной целевой программы и 1 муниципальной программы – «удовлетворительная», 1 муниципальной программы – «не эффективная».

В ходе проведения анализа муниципальных программ, ведомственных целевых программ, Отчета об оценке эффективности исполнения программ

установлено нарушение порядка реализации документов стратегического планирования, а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию 7 муниципальных программ, 5 ведомственных целевых программ и расходы на обеспечение деятельности МКУ «Стрельна» утверждены местным бюджетом и исполнены по одному коду целевой статьи 09300 XXXXX. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако органами местного самоуправления ВМО на момент подготовки данного заключения проигнорировано.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 17 306 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 17 290,6 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 932 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 931 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 3 094 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 093,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 2 103,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 103,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению уборки и санитарной очистке территорий утверждены в сумме 10 168,4 тыс. рублей, исполнены в сумме

10 154,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 10 675,1 тыс. рублей, что на 771,1 тыс. рублей (6,7 %) меньше утвержденного решением МС от 29.11.2021 № 67 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербург поселок Стрельна на 2022 год» (с изменениями) показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 10 675,1 тыс. рублей (на 56,7 %) и составили 8 158,5 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 305 012,1 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 204 536,4 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 42 740,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 103 609,1 тыс. рублей или на 151,4 %, кредиторской задолженности – на 9 703,4 тыс. рублей или на 129,4 %. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 300 080,5 тыс. рублей или 98,4 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 42 613,5 тыс. рублей или 99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 4 463,7 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) за 2022 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 97 923,2 тыс. рублей, что на 695,8 тыс. рублей (0,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 108 598,3 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 10 675,1 тыс. рублей, что на 771,1 тыс. рублей (6,7 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете показателя. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 10 675,1 тыс. рублей (на 56,7 %) и составили 8 158,5 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 75,3 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 39,1 тыс. рублей (или 0,1 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 25,6 тыс. рублей (или 0,1 %), что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «экономией, возникшей в результате проведения аукционов и конкурсных процедур за закупку товаров, работ и услуг» и «иными причинами».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2022 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно Справке Местной Администрации (без даты, без номера) средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 20 тыс. рублей, не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 305 012,1 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 204 536,4 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 42 740,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 4 463,7 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 16 014,7 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 16 008,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, НК РФ.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2022 год в общей сумме 16 820,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 16 813,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (в сумме 16 820,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных

должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год и исполнены в сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Стрельна» составили в общей сумме 13 474,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 11 602,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (с учетом изменений), НК РФ.

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 8 муниципальных программ и 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 175 (с изменениями).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 59 760,5 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (59 777,5 тыс. рублей) и 55 % от общей суммы расходов местного бюджета.

13. В соответствии с Порядком принятия, решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 17.10.2022 № 145/1, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1, сформирован Отчет об оценке эффективности исполнения программ, согласно которому эффективность реализации 5 муниципальных программ

и 6 ведомственных целевых программ определена как «высокоэффективная», 1 муниципальной программы и 1 ведомственной целевой программы – «эффективная», 1 ведомственной целевой программы и 1 муниципальной программы – «удовлетворительная», 1 муниципальной программы – «не эффективная».

14. В ходе проведения анализа муниципальных программ, ведомственных целевых программ, Отчета об оценке эффективности исполнения программ установлено нарушение порядка реализации документов стратегического планирования, а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию 7 муниципальных программ, 5 ведомственных целевых программ и расходы на обеспечение деятельности МКУ «Стрельна» утверждены местным бюджетом и исполнены по одному коду целевой статьи 09300 XXXXX. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, однако органами местного самоуправления ВМО на момент подготовки данного заключения проигнорировано.

15. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

15.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (8 нарушений, 5 замечаний, в том числе: МС – 3 нарушения, 2 замечания Местная Администрация – 4 нарушения, 1 замечание, финансовый орган ВМО – 1 нарушение, 2 замечания).

15.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов