



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

22.11.2023 № 1-1005/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга поселок Стрельна *«О бюджете
внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»*
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 22.11.2023 № 87, п.2.1.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 27.12.2022 № 60, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов запланирован:

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 103 949,3 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год: по доходам – в сумме 108 253,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 108 738,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 484,4 тыс. рублей;

• на 2026 год: по доходам – в сумме 112 560,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 115 418,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 857,7 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета, запланированного на 2025 и 2026 годы, соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	111 435,7	103 949,3	108 253,8	112 560,7
Расходы, всего	113 442,1	103 949,3	108 738,2	115 418,4
Дефицит (-), профицит (+)	-2 006,4	—	-484,4	-2 857,7

**) Решение МС от 06.12.2022 № 57 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 15.08.2023 № 42).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС с местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 6 120,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 6 386 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 6 674,7 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 100 970,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 104 914,7 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 108 936 тыс. рублей, который не в полном размере соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, поскольку согласно поправке Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету ВМО распределены субсидии на организацию благоустройства территории муниципального образования и на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2024 год в сумме 11 498,8 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга требует корректировки;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 2 500 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 300 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2023:		8 059,5			
ДОХОДЫ, всего:		111 435,7	103 949,3	93,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	2 209,9	2 979,0	134,8	2,9
Налог на прибыль, доходы	101	2 209,9	2 979,0	134,8	2,9
Безвозмездные поступления	200	109 225,8	100 970,3	92,4	97,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	109 225,8	100 970,3	92,4	97,1
РАСХОДЫ, всего:		113 442,1	103 949,3	91,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	36 810,9	36 573,7	99,4	35,2
Национальная экономика	0400	15 463,5	23 227,8	в 1,5 раза больше	22,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	39 963,2	18 932,7	в 2,1 раза меньше	18,2
Охрана окружающей среды	0600	53,0	53,0	100,0	0,1
Образование	0700	4 698,0	4 956,0	105,5	4,8
Культура, кинематография	0800	6 003,0	6 080,0	101,3	5,9
Социальная политика	1000	6 610,1	9 085,1	137,4	8,7
Физическая культура и спорт	1100	2 868,7	4 068,0	141,8	3,9
Средства массовой информации	1200	971,7	973,0	100,1	0,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	—	-2 006,4	—	—	—

*) Решение МС от 06.12.2022 № 57 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в последней редакции решения МС от 15.08.2023 № 42).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно:

1.1. В Приложении №1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог

на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение).

1.2. В Приложении № 4 «Источники финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета 01 05 0201 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов *внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга*», 01 05 0201 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов *внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов *внутригородских муниципальных образований городов федерального значения*», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов *внутригородских муниципальных образований городов федерального значения*» соответственно), установленным Приложением № 4 «Коды классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н (1 нарушение).

1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета»), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета») к проекту решения МС о местном бюджете, в Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, представленном в Пояснительной записке к проекту местного бюджета, наименование подраздела расходов 0104 («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных

администраций») не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н) (1 нарушение).

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлено в текстовой части пояснительной записки к проекту решения МС о местном бюджете, тогда как согласно ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект закона (решения) о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении на проект местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета» наименование целевой статьи 31501 00223 («Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах») не соответствует наименованию («Размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах»), установленному Приложением № 1 «Структура, перечень и коды целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к постановлению Местной Администрации от 26.10.2023 № 113 «О структуре, перечне и кодах целевых статей бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» (1 замечание).

4. Наименование Приложения № 1 («Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета») к постановлению Местной Администрации от 26.10.2023 № 128 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» требует приведения в соответствие с п. 1 данного постановления («...на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов...») (1 замечание).

5. Раздел 3 «Сроки реализации прогноза» Прогноза социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, одобренного постановлением Местной Администрации от 09.11.2023 № 133, требует уточнения в части указания сроков реализации данного Прогноза (вместо 2023-2025 годы следует указать 2024-2026 годы) (1 замечание).

6. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 29 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 103 949,3 тыс. рублей, что на 7 486,4 тыс. рублей (или 6,7 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 100 970,3 тыс. рублей (или 97,1 % в общей сумме доходов), что на 8 255,5 тыс. рублей (на 7,6 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 91,3 % (92 201,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 8,7 % (8 769,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 979 тыс. рублей (или 2,9 % в общей сумме доходов), что на 769,1 тыс. рублей (на 34,8 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2024 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 103 949,3 тыс. рублей, что на 9 492,8 тыс. рублей (на 8,4 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 35,2 % (или в сумме 36 573,7 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 22,3 % (или в сумме 23 227,8 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 18,2 % (или в сумме 18 932,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 100 882,2 тыс. рублей (или 97,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 067,1 тыс. рублей (или 2,9 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 22 638,7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации на 2024 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 15 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатных единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских

муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, и Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы в сумме 11 363,4 тыс. рублей, что превышает на 52 тыс. рублей норматив формирования фонда оплаты труда (11 311,4 тыс. рублей), установленный Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54.

Расходы на оплату (с начислениями) труда сотрудников Местной Администрации, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы, запланированы соответствии с положениями п. 4 распоряжения МС от 16.05.2017 № 25 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна» (с изменениями), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 313,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета с соблюдением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (20 313,8 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои

полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 187,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 697,8 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – 11 118 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Стрельна» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 10 штатных единиц. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна», утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (с изменениями), Налоговым кодексом Российской Федерации.

5. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 896 тыс. рублей на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 57 252,5 тыс. рублей (или 55,1 % от общего объема расходов местного бюджета на 2024 год) на реализацию 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2023 № 126.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2024 год в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом сформированы в соответствии с «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», утвержденным постановлением Местной Администрации от 17.10.2022 № 145/1.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 8 769,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 9 134,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 9 498,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 2 324,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 421,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 2 518,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 3 728,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 883,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 4 038,6 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 2 706,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 819,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 2 931,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (с изменениями).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов запланирован:

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 103 949,3 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год: по доходам – в сумме 108 253,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 108 738,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 484,4 тыс. рублей;
- на 2026 год: по доходам – в сумме 112 560,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 115 418,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 857,7 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета, запланированного на 2025 и 2026 годы, соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 103 949,3 тыс. рублей, что на 7 486,4 тыс. рублей (или 6,7 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 103 949,3 тыс. рублей, что на 9 492,8 тыс. рублей (на 8,4 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 6 120,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 6 386 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 6 674,7 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 100 970,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 104 914,7 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 108 936 тыс. рублей, который не в полном размере соответствует объему,

предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, поскольку согласно поправке Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету ВМО распределены субсидии на организацию благоустройства территории муниципального образования и на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2024 год в сумме 11 498,8 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга требует корректировки;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 2 500 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 300 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 5 замечаний):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно:

7.1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение).

7.1.2. В Приложении № 4 «Источники финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета 01 05 0201 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», 01 05 0201 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения» соответственно), установленным Приложением № 4 «Коды классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н (1 нарушение).

7.1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете, в Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, представленном в Пояснительной записке к проекту местного бюджета, наименование подраздела расходов 0104 («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций») не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н) (1 нарушение).

7.2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлено в текстовой части пояснительной записки к проекту решения МС о местном бюджете, тогда как согласно ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект закона (решения) о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении на проект местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

7.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета» наименование целевой статьи 31501 00223 («Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах») не соответствует наименованию («Размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах»), установленному Приложением № 1 «Структура, перечень и коды целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к постановлению Местной Администрации от 26.10.2023 № 113 «О структуре, перечне и кодах целевых статей бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» (1 замечание).

7.4. Наименование Приложения № 1 («Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета») к постановлению Местной Администрации от 26.10.2023 № 128 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» требует приведения в соответствие с п. 1 данного постановления («...на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов...») (1 замечание).

7.5. Раздел 3 «Сроки реализации прогноза» Прогноза социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, одобренного постановлением Местной Администрации от 09.11.2023 № 133, требует уточнения в части указания сроков реализации данного Прогноза (вместо 2023-2025 годы следует указать 2024-2026 годы) (1 замечание).

7.6. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 29 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, и Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы в сумме 11 363,4 тыс. рублей, что превышает на 52 тыс. рублей норматив формирования фонда оплаты труда (11 311,4 тыс. рублей), установленный Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54.

Расходы на оплату (с начислениями) труда сотрудников Местной Администрации, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы, запланированы в соответствии с положениями п. 4 распоряжения МС от 16.05.2017 № 25 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна» (с изменениями), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 313,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета с соблюдением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (20 313,8 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Стрельна» запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 697,8 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – 11 118 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна», утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (с изменениями), Налоговым кодексом Российской Федерации.

11. Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 57 252,5 тыс. рублей (или 55,1 % от общего объема расходов местного бюджета на 2024 год) на реализацию 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2023 № 126.

Муниципальные программы в целом сформированы в соответствии с «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», утвержденным постановлением Местной Администрации от 17.10.2022 № 145/1.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов