



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2019 № 1-872/19-2

На № _____ от _____

МА, комиссия
заседание
02.12.2019г.

МС, ИА
МС.

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Беленкову В.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Климачевой И.А.

Санкт-Петербургское шоссе, д.69
пос.Стрельна, Санкт-Петербург
198515

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.11.2019 № 30, п.1.12.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Рукова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

Эход № 02-11/564
02 12 2019



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.11.2019 № 1-872/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

27 ноября

2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Стрельна
«О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна
на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 27.11.2019 № 30, п.1.12.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2013 № 10 (в редакции решения МС от 28.05.2019 № 33, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 89 756,4 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 4 117,2 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на предоставление доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации,

за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на предоставление доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 25 860,6 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым во 2-м чтении (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2019:			35 925,4		
ДОХОДЫ, всего:		84 517,7	89 756,4	106,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	61 406,2	63 895,8	104,1	71,2
Налоги на совокупный доход	105	53 752,0	57 144,2	106,3	63,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	6 047,4	5 857,9	96,9	6,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	588,9	105,4	в 5,6 раза меньше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 017,9	788,3	77,4	0,9
Безвозмездные поступления	200	23 111,5	25 860,6	111,9	28,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	23 111,5	25 860,6	111,9	28,8
РАСХОДЫ, всего:		120 008,8	89 756,4	74,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 775,0	25 860,1	93,1	28,8
Национальная экономика	0400	15 179,3	16 355,6	107,7	18,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	53 897,5	29 936,5	в 1,8 раза меньше	33,4
Охрана окружающей среды	0600	135,0	30,0	в 4,5 раза меньше	менее 0,1 %
Образование	0700	4 319,7	3 377,0	78,2	3,8
Культура, кинематография	0800	9 159,4	5 801,0	63,3	6,5
Социальная политика	1000	5 526,9	6 148,7	111,3	6,8
Физическая культура и спорт	1100	3 371,9	1 755,9	в 1,9 раза меньше	2,0
Средства массовой информации	1200	644,1	491,6	76,3	0,5

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			сумма	в % к 2019 году	Удель- ный вес, %
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-35 493,1	-	-	-

*) Решение МС от 27.11.2018 № 63 «О бюджете муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» (в редакции решения МС от 15.10.2019 № 08).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов местного бюджета на 2020 год коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с *Порядком применения кодов бюджетной классификации*.

1.2. В Реестре источников доходов местного бюджета на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*.

1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 490,8 тыс. рублей на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (целевая статья 50500 00231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления») запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное

обеспечение», тогда как, по совокупности положений действующего законодательства (Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение».

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

2.1. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете объем расходов (6 148,7 тыс. рублей), запланированный по подразделу 1000 «Социальная политика», не соответствует сумме показателей (6 151,1 тыс. рублей) по подразделам данного раздела, что требует корректировки.

2.2. Ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Муниципального образования поселок Стрельна за 2019 год содержат только перечень работ по благоустройству, мероприятий, проводимых в рамках реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, которые планируется осуществить в течении 4 квартала 2019 года, тогда как в данном документе подлежат отражению ожидаемые итоги социально-экономического развития территории ВМО за 2019 год.

Кроме того, согласно Федеральному Закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» результат социально-экономического развития – это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями, тогда как Предварительные итоги социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна за истекший период 2019 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за 2019 год содержат перечень работ по благоустройству, мероприятий, проводимых в рамках реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, которые не характеризуют социальное и экономическое развитие территории ВМО.

2.3. В нарушение ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными

программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Стрельна», реализацию мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ, непрограммных направлений деятельности запланированы по одному коду целевой статьи 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан Устав ВМО, который не является основанием для возникновения расходных обязательств ВМО.

4. Преамбула распоряжения Местной Администрации от 21.10.2019 № 170 «О перечне и кодах целевых статей бюджета Муниципального образования поселок Стрельна» требует уточнения, поскольку Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, утратили силу на основании приказа Минфина России от 13.01.2019 № 13н «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 89 756,4 тыс. рублей или на 5 238,7 тыс. рублей (на 6,2 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный

доход), которые в общей структуре доходов составят 63,7 % или 57 144,2 тыс. рублей, что на 3 392,2 тыс. рублей (на 6,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 25 860,6 тыс. рублей (или 28,8 % в общей сумме доходов), что на 2 749,1 тыс. рублей или 11,9 % больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 6 751,6 тыс. рублей (или 7,5 % в общей сумме доходов), что на 902,6 тыс. рублей (или на 11,8 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 86,7 % (5 857,9 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 11,7 % (788,3 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 1,6 % (105,4 тыс. рублей).

Согласно документам, представленным к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2020 год запланированы с учетом информации, полученной от администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов, нормативов отчислений доходов в бюджет ВМО и объемов межбюджетных трансфертов, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 89 756,4 тыс. рублей, что на 30 252,4 тыс. рублей (на 25,2 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33,4 % (29 936,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,8 % (25 860,1 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 18,2 % (16 355,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным

распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 87 622,2 тыс. рублей (или 97,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 134,2 тыс. рублей (или 2,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 16 281,5 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 14 штатных единиц (в том числе: 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36, Положением «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 16.05.2017 № 25.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 915 тыс. рублей, тогда как согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное

пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов утверждена в сумме 912 тыс. рублей, в связи с чем, объем средств, запланированный на начисления на оплату труда, требует уточнения.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (14 593,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (14 593,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Местным бюджетом запланированы расходы в сумме 9 474,6 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна», Учреждение). Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно штатному расписанию МКУ «Стрельна» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 11 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 8 957,1 тыс. рублей в соответствии с Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна», утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (в редакции постановления Местной Администрации от 08.11.2019 № 108).

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 177,7 тыс. рублей, а именно на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 84 тыс. рублей); содержание и благоустройство, обеспечение сохранности и восстановление мест погребения и воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших (в сумме 26 тыс. рублей); участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга (в сумме 5 тыс. рублей); организацию получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими (в сумме 74 тыс. рублей); выплату ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (в сумме 1 490,8 тыс. рублей); ежемесячные компенсационные выплаты сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (в сумме 2,4 тыс. рублей); оказание натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде обеспечения их топливом (в сумме 3,9 тыс. рублей); периодическую печать и издательство (в сумме 491,6 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходов в сумме 1 490,8 тыс. рублей на предоставление доплат за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Расчеты и обоснования расходов на выплату ежемесячной компенсации сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (на сумму 2,4 тыс. рублей) требуют корректировки, поскольку, согласно данному расчету, планируется выплата компенсации 3 сотрудникам по 0,6 тыс. рублей ежемесячно, таким образом, сумма расходов составит 1,8 тыс. рублей.

В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены расчеты и обоснования расходов в сумме 26 тыс. рублей на оказание натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде обеспечения их топливом, тогда как проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 3,9 тыс. рублей, что требует корректировки.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 37 630,2 тыс. рублей (или 41,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию мероприятий 3 муниципальных

программ и 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2019 № 103.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлено:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных и ведомственных целевых программ, а именно:

1.1. В нарушение п. 2.1 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 98, в перечне мероприятий всех муниципальных программ не указаны исполнители мероприятий.

1.2. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете ведомственная целевая программа «Выполнение работ по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории Муниципального образования поселок Стрельна» не представлена, вместе с тем представлено Приложение № 7 «Непрограммное направление деятельности «Выполнение работ по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории Муниципального образования поселок Стрельна» к постановлению Местной Администрации от 24.10.2019 № 103. Тогда как, согласно Приложению № 2 «Перечень ведомственных целевых программ, реализуемых в 2020 году» к распоряжению Местной Администрации от 24.10.2019 № 179 «Об утверждении перечня муниципальных программ, ведомственных целевых программ, непрограммных направлений деятельности, реализуемых в 2020 году», реализация вопроса местного значения по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на внутриквартальных территориях муниципального образования предусмотрена на основе ведомственной целевой программы.

1.3. В нарушение п. 2 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1 (в редакции постановления Местной Администрации от 16.10.2019 № 99):

- в паспортах всех ведомственных целевых программ в разделе «Основные цели и задачи ведомственной целевой программы» отсутствует информация об участниках реализации программы, ответственных за достижение каждой цели и задачи программы;

- в разделе «Перечень программных мероприятий» всех ведомственных целевых программ отсутствует информация об участниках реализации программы, ответственных за реализацию каждого мероприятия;

- в 5-ти ведомственных целевых программах («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Обеспечение условий для развития на территории Муниципального образования поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования») раздел «Перечень программных мероприятий» не содержит описание и состав мероприятий;

- во всех ведомственных целевых программах отсутствует описание системы управления реализацией ведомственной целевой программой, включающее в себя распределение полномочий и ответственность между разработчиком программы и ее участником.

2. В разделе «Параметры финансового обеспечения реализации ведомственной целевой программы» паспортов:

- 2-х ведомственных целевых программ («Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования поселок Стрельна», «Обеспечение условий для развития на территории Муниципального образования поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования») код целевой статьи (93000 00460) требует корректировки, поскольку не соответствует коду (09300 00460), установленному Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 21.10.2019 № 170 (далее – *Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год*);

- 3-х ведомственных целевых программ («Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи Муниципального образования поселок Стрельна») код целевой статьи (43100 00191) требует корректировки, поскольку Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год,

а также, согласно данным Приложений № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы по указанной целевой статье не запланированы.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 25 860,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 680,7 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – сумме 2 626,4 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 025,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 19 520,8 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2013 № 10 (в редакции решения МС от 28.05.2019 № 33).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 89 756,4 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 4 117,2 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 25 860,6 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятому во 2-м чтении (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга).

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (3 нарушения), а именно:

7.1.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов местного бюджета на 2020 год коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. В Реестре источников доходов местного бюджета на 2020 год наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов

000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 490,8 тыс. рублей на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (целевая статья 50500 00231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления») запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как, по совокупности положений действующего законодательства (Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение».

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

7.2.1. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете объем расходов (6 148,7 тыс. рублей), запланированный по подразделу 1000 «Социальная политика», не соответствует сумме показателей (6 151,1 тыс. рублей) по подразделам данного раздела, что требует корректировки.

7.2.2. Ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Муниципального образования поселок Стрельна за 2019 год содержат только перечень работ по благоустройству, мероприятий, проводимых в рамках реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, которые планируется осуществить в течении 4 квартала 2019 года, тогда как в данном документе подлежат отражению ожидаемые итоги социально-экономического развития территории ВМО за 2019 год.

Кроме того, согласно Федеральному Закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» результат социально-экономического развития – это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями, тогда как Предварительные итоги социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна за истекший период 2019 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за 2019 год содержат перечень работ по благоустройству, мероприятий, проводимых в рамках реализации муниципальных и ведомственных целевых программ, которые не характеризуют социальное и экономическое развитие территории ВМО.

7.2.3. В нарушение ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Стрельна», реализации мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ, непрограммных направлений деятельности запланированы по одному коду целевой статьи 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 915 тыс. рублей, тогда как согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай

временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов утверждена в сумме 912 тыс. рублей, в связи с чем, объем средств, запланированный на начисления на оплату труда требует уточнения.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (14 593,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (14 593,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расчеты и обоснования расходов в сумме 1 490,8 тыс. рублей на предоставление доплат за стаж к пенсии лицам, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

11. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 37 630,2 тыс. рублей (или 41,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию мероприятий 3 муниципальных программ и 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 24.10.2019 № 103).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлено:

12.1. Нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных и ведомственных целевых программ, а именно:

12.1.1. В нарушение п. 2.1 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 98, в перечне мероприятий всех муниципальных программ не указаны исполнители мероприятий.

12.1.2. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете ведомственная целевая программа «Выполнение работ по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для

маломобильных групп населения на территории Муниципального образования поселок Стрельна» не представлена, вместе с тем представлено Приложение № 7 «Непрограммное направление деятельности «Выполнение работ по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории Муниципального образования поселок Стрельна» к постановлению Местной Администрации от 24.10.2019 № 103. Тогда как, согласно Приложению № 2 «Перечень ведомственных целевых программ, реализуемых в 2020 году» к распоряжению Местной Администрации от 24.10.2019 № 179 «Об утверждении перечня муниципальных программ, ведомственных целевых программ, непрограммных направлений деятельности, реализуемых в 2020 году», реализация вопроса местного значения по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на внутриквартальных территориях муниципального образования, предусмотрена на основе ведомственной целевой программы.

12.1.3. В нарушение п. 2 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1 (в редакции постановления Местной Администрации от 16.10.2019 № 99):

- в паспортах всех ведомственных целевых программ в разделе «Основные цели и задачи ведомственной целевой программы» отсутствует информация об участниках реализации программы, ответственных за достижение каждой цели и задачи программы;
- в разделе «Перечень программных мероприятий» всех ведомственных целевых программ отсутствует информация об участниках реализации программы, ответственных за реализацию каждого мероприятия;
- в 5-ти ведомственных целевых программах («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Обеспечение условий для развития на территории Муниципального образования поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования») раздел «Перечень программных мероприятий» не содержит описание и состав мероприятий;
- во всех ведомственных целевых программах отсутствует описание системы управления реализацией ведомственной целевой программой,

включающее в себя распределение полномочий и ответственность между разработчиком программы и ее участником.

12.2. В разделе «Параметры финансового обеспечения реализации ведомственной целевой программы» паспортов:

- 2-х ведомственных целевых программ («Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Муниципального образования поселок Стрельна», «Обеспечение условий для развития на территории Муниципального образования поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования») код целевой статьи (93000 00460) требует корректировки, поскольку не соответствует коду (09300 00460), установленному Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 21.10.2019 № 170;

- 3-х ведомственных целевых программ («Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи Муниципального образования поселок Стрельна», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи Муниципального образования поселок Стрельна») код целевой статьи (43100 00191) требует корректировки, поскольку Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год, а также, согласно данным Приложений № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы по указанной целевой статье не запланированы.

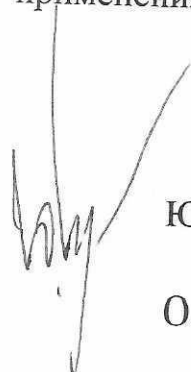
13. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан Устав ВМО, который не является основанием для возникновения расходных обязательств ВМО.

14. Преамбула распоряжения Местной Администрации от 21.10.2019 № 170 «О перечне и кодах целевых статей бюджета Муниципального образования поселок Стрельна» требует уточнения, поскольку Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, утратили

силу на основании приказа Минфина России от 13.01.2019 № 13н «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

О.Г. Супрунова