



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

31.10.2018 № 1-408/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

31 октября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Стрельна
«О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна
на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 31.10.2018 № 20, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (*далее – ВМО*) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 02.10.2018 № 46, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 86 926,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 105 856 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 929,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			19 068,0		
ДОХОДЫ, всего:		94 694,4	86 926,6	91,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	44 857,5	61 406,2	136,9	70,6
Налоги на совокупный доход	105	40 234,0	53 752,0	133,6	61,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	2 957,8	6 047,4	в 2 раза больше	6,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	550,7	588,9	106,9	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 115,0	1 017,9	91,3	1,2
Безвозмездные поступления	200	49 836,9	25 520,4	51,2	29,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	49 836,9	25 520,4	51,2	29,4
РАСХОДЫ, всего:		97 117,1	105 856,0	109,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 739,7	27 198,1	105,7	25,7
Национальная экономика	0400	7 414,4	14 768,5	в 2 раза больше	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	46 889,2	41 017,8	87,5	38,7
Охрана окружающей среды	0600	120,0	135,0	112,5	0,1
Образование	0700	4 285,0	3 829,7	89,4	3,6
Культура, кинематография	0800	7 762,3	9 204,4	118,6	8,7
Социальная политика	1000	5 097,1	5 686,5	111,6	5,4
Физическая культура и спорт	1100	3 430,4	3 371,9	98,3	3,2
Средства массовой информации	1200	818,6	644,1	78,7	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-2 422,7	-18 929,4	в 7,8 раза больше	

*) Решение МС от 30.11.2017 № 80 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» (в редакции решения МС от 01.10.2018 без номера).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 710,9 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 25 520,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

1.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от

08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*;

- наименование кода классификации доходов 00 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам *муниципальных образований* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*;

- наименование кода классификации доходов 00 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 00 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному *Порядком применения кодов бюджетной классификации*.

1.1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- расходы в сумме 7,2 тыс. рублей по целевой статье 00200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

- расходы в сумме 1,8 тыс. рублей по целевой статье 50500 00232 «Ежемесячные компенсационные выплаты сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет» запланированы проектом местного бюджета по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» вместо вида

расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда»;

· расходы в общей сумме не менее 168 тыс. рублей на реализацию мероприятий (акции «Возьмемся за руки!?» (в сумме 21,6 тыс. рублей), «Рисуем радость общения» (в сумме 27 тыс. рублей), «Толерантность – это...» (в сумме 26,4 тыс. рублей), концерт «Мы – люди одной планеты» (в сумме 70 тыс. рублей), «организация доставки ветеранов» (в общей сумме 23 тыс. рублей) и пр.), предусмотренных проектом бюджетной сметы Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха *детей и молодежи*, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как участниками указанных мероприятий являются *жители округа без определения возрастной категории*, в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

1.2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, а именно, расходы в общей сумме не менее 86,1 тыс. рублей на приобретение неисключительных прав использования программных продуктов (целевая статья расходов 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна»), согласно представленным расчетам и обоснованиям на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье кода операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» указан Устав ВМО, который не является основанием для образования расходных обязательств, поскольку согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при

составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. Статьей 12 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете верхний предел муниципального долга установлен по состоянию *на 1 января 2019 года*, что не соответствует ст.ст. 107, 184.1 БК РФ, согласно которым решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом* (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

3.2. Наименования целевых статей в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Перечне и кодах целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год, утвержденных распоряжением Местной Администрации от 11.10.2018 № 262, в части благоустройства территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*, требуют приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

3.3. В нарушение ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годы утвержден (одобрен) постановлением Местной Администрации от 15.10.2018 № 107, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС распоряжением Местной Администрацией от 16.10.2018 № 273 «О внесении проекта бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год в Муниципальный Совет Муниципального образования поселок Стрельна».

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 86 926,6 тыс. рублей или на 7 767,8 тыс. рублей (или на 8,2 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 год планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 61,8 % или 53 752 тыс. рублей, что на 13 518 тыс. рублей (на 33,6 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений (субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 25 520,4 тыс. рублей (или 29,4 % в общей сумме доходов), что на 24 316,5 тыс. рублей (на 48,8 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2019 год запланирован в общей сумме 7 654,2 тыс. рублей (или 8,8 % в общей сумме доходов), что на 3 030,7 тыс. рублей (или на 65,5 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 79 % (6 047,4 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 13,3 % (1 017,9 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 7,7 % (588,9 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2019 год запланированы исходя из информации, полученной от администраторов доходов местного бюджета в соответствии с утвержденными ими методиками планирования доходов.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 105 856 тыс. рублей, что на 8 738,9 тыс. рублей (на 9 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,7 % (41 017,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,7 % (27 198,1 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 14 % (14 768,5 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 8,7 % (9 204,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 101 675,9 тыс. рублей (или 96,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), Избирательная комиссия ВМО – 2 143,2 тыс. рублей (или 2 %), МС – в сумме 2 036,9 тыс. рублей (или 1,9 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 27 198,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание Главы ВМО в сумме 1 176,7 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 788,2 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 647,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 638,1 тыс. рублей;

- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, – в сумме 140,4 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 12 942,8 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 11 380,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации – в сумме 9 566,5 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 562,3 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 555,1 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в сумме 2 143,2 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО.

Оценить обоснованность планируемых ассигнований в общей сумме 1 231 тыс. рублей на дополнительную оплату труда (вознаграждение), транспортные и канцелярские расходы, расходы на связь, приобретение оборудования (материальных запасов) и другие расходы, не представляется возможным, поскольку расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

Согласно проектам штатных расписаний на 2019 год численность МС запланирована в количестве 2 единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 14 единиц (в том числе 2 единицы отдела опеки и попечительства и 2 технические должности).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2019 год в общей сумме 15 488,6 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 11 381,3 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации

запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36, Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 16.05.2017 № 25.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в общей сумме 13 345,4 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 10 281,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 3 064,3 тыс. рублей) с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме

13 386,8 тыс. рублей, в том числе норматив расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 10 297,5 тыс. рублей, норматив расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления – в сумме 3 089,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (<http://комфинснб.пф/budget/interaction/materials/1#30>).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы решением о местном бюджете на 2019 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Необходимо отметить, что со дня вступления в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, выплату пенсий за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам, денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 20 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 10 127,2 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственной целевой программы «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106, – в сумме 85 тыс. рублей;

2. По целевым статьям:

· 09200 00441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей;

· 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» – в сумме 9 970,2 тыс. рублей. Расчеты и обоснование указанных расходов представлены в полном объеме.

Согласно проекту штатного расписания численность МКУ «Стрельна» утверждена в количестве 11 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 8 184,5 тыс. рублей. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Стрельна» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.12.2016 № 125.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 14 768,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 800 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 13 698,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования пос. Стрельна на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 270 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 41 017,8 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106, в том числе:

- «По созданию зон отдыха на 2019 год» – в сумме 14 872 тыс. рублей;

- «По озеленению территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание, включая уборку, территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе расположенных на них элементов благоустройства, ремонт объектов зеленых насаждений и защиту элементов благоустройства, ремонт объектов зеленых насаждений и защиту зеленых насаждений в границах указанных территорий на 2019 год» – в сумме 3 033,5 тыс. рублей;

- «По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2019 год» – в сумме 1 858,8 тыс. рублей;

- «По обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории Муниципального образования пос. Стрельна на 2019 год» – в сумме 542,6 тыс. рублей;

- «По организации дополнительных парковочных мест на дворовых территориях на 2019 год» – в сумме 370,8 тыс. рублей;

- «По установке, содержанию и ремонту ограждений газонов на 2019 год» – в сумме 152,6 тыс. рублей;

- «По ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на 2019 год» – в сумме 131,3 тыс. рублей;

- «На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» – в сумме 100 тыс. рублей;

- «По устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях на 2019 год» – в сумме 82,3 тыс. рублей;

- «По проведению санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значений на 2019 год» – в сумме 50,1 тыс. рублей;

- «По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2019 год» – в сумме 25,7 тыс. рублей;

- «По установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2019 год» – в сумме 16,7 тыс. рублей.

2. По целевой статье 60000 G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета

Санкт-Петербурга» на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 19 781,4 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») запланированы расходы в сумме 135 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 3 829,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 125 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 3 704,7 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в сумме 9 204,4 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 5 686,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 1 482 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям

лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 4 178,5 тыс. рублей, в том числе:

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 2 228,9 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 1 947,8 тыс. рублей);

- по целевой статье 50500 00232 «Ежемесячные компенсационные выплаты сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет» – в сумме 1,8 тыс. рублей.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» запланированы расходы в сумме 26 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом на территории МО пос. Стрельна на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в сумме 3 371,9 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 2 143,2 тыс. рублей по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна».

Расчеты и обоснование данных расходов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 25 520,4 тыс. рублей на исполнение органами местного

самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях, – в сумме 7,2 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 555,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 2 228,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 947,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 19 781,4 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 35 970,9 тыс. рублей (или 34 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 10.10.2018 № 106.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение п. 2.1.5 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1:

- во всех ведомственных целевых программах отсутствуют «целевые показатели (индикаторы), которые планируется достичь при выполнении

программы», вместе с тем, в отдельных программах установлены «ожидаемые конечные результаты»;

· в ведомственных целевых программах «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2019 год», «На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» отсутствуют обоснования и пояснения к расчетам объемов финансирования по каждому мероприятию программы.

Аналогичные замечания были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О бюджете муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год», однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

2. Ведомственной целевой программой «По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2019 год» запланированы расходы (в сумме 25,7 тыс. рублей) на оплату работ по восстановлению памятника «Морскому десанту», который согласно Перечню воинских захоронений, воинских участков на общественных кладбищах, братских могил и воинских памятников, закрепленных за военно-учебными заведениями, организациями Министерства обороны Российской Федерации и воинскими частями гарнизонами (Петродворцовый район Санкт-Петербурга), утвержденному приказом Начальника Санкт-Петербургского территориального гарнизона 2013 № 40а (размещен на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга), закреплен за Военно-морским политехническим институтом ВУНЦ ВМФ (https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_petrodv/perechen-voinskih-zahoronenij-v-petrodvorcovom-rajone/).

3. Наименование источника финансирования программы «местный бюджет Муниципального образования пос. Стрельна на 2018 год» ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования пос. Стрельна на 2019 год» требует корректировки в части указания финансового года.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета ВМО «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 86 926,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 105 856 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 929,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 710,9 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 25 520,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (7 нарушений на общую сумму 263,1 тыс. рублей).

6.1.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (6 нарушений на общую сумму 177 тыс. рублей), а именно:

6.1.1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду классификации доходов (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

· наименование	кода	классификации	доходов
00 2 02 30027 00 0000 151		«Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а	

также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

· наименование кода классификации доходов 00 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию кода классификации доходов 00 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

6.1.1.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

· расходы в сумме 7,2 тыс. рублей по целевой статье 00200 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

· расходы в сумме 1,8 тыс. рублей по целевой статье 50500 00232 «Ежемесячные компенсационные выплаты сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет» запланированы проектом местного бюджета по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» вместо вида расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда»;

· расходы в общей сумме не менее 168 тыс. рублей на реализацию мероприятий (акции «Возьмемся за руки!», (в сумме 21,6 тыс. рублей), «Рисуем радость общения» (в сумме 27 тыс. рублей), «Толерантность – это...» (в сумме 26,4 тыс. рублей), концерт «Мы – люди одной планеты» (в сумме 70 тыс. рублей), «организация доставки ветеранов» (в общей сумме 23 тыс. рублей) и пр.), предусмотренных проектом бюджетной сметы Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок «Стрельна», запланированы проектом местного бюджета по

подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», тогда как участниками указанных мероприятий являются жители округа без определения возрастной категории, в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

6.1.2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (1 нарушение на общую сумму 86,1 тыс. рублей), а именно, расходы в общей сумме не менее 86,1 тыс. рублей на приобретение неисключительных прав использования программных продуктов (целевая статья расходов 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна»), согласно представленным расчетам и обоснованиям на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подстатье кода операций сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей кода операций сектора государственного управления 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно.

6.2. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» указан Устав ВМО, который не является основанием для образования расходных обязательств, поскольку согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (3 замечания).

6.3.1. Статьей 12 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете верхний предел муниципального долга установлен по состоянию на 1 января 2019 года, что не соответствует ст.ст. 107, 184.1 БК РФ, согласно которым решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года,

следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

6.3.2. Наименования целевых статей в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год», № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Перечне и кодах целевых статей расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год, утвержденных распоряжением Местной Администрации от 11.10.2018 № 262, в части благоустройства территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, требуют приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения.

6.3.3. В нарушение ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годы утвержден (одобрен) постановлением Местной Администрации от 15.10.2018 № 107, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС распоряжением Местной Администрацией от 16.10.2018 № 273 «О внесении проекта бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год в Муниципальный Совет Муниципального образования поселок Стрельна».

7. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 1 231 тыс. рублей, запланированных на обеспечение проведения выборов и референдумов, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36, Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 16.05.2017 № 25.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок «Стрельна» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.12.2016 № 125, и на основании положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (13 345,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2019 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2019 год (13 386,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 35 970,9 тыс. рублей (или 34 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 17 ведомственных целевых программ. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

11.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 2.1.5 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ,

утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1:

- во всех ведомственных целевых программах отсутствуют «целевые показатели (индикаторы), которые планируется достичь при выполнении программы», вместе с тем, в отдельных программах установлены «ожидаемые конечные результаты»;

- в ведомственных целевых программах «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2019 год», «На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2019 год» отсутствуют обоснования и пояснения к расчетам объемов финансирования по каждому мероприятию программы.

11.2. Ведомственной целевой программой «По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2019 год» запланированы расходы (в сумме 25,7 тыс. рублей) на оплату работ по восстановлению памятника «Морскому десанту», который согласно Перечню воинских захоронений, воинских участков на общественных кладбищах, братских могилах и воинских памятников, закрепленных за военно-учебными заведениями, организациями Министерства обороны Российской Федерации и воинскими частями гарнизонами (Петродворцовый район Санкт-Петербурга), утвержденному приказом Начальника Санкт-Петербургского территориального гарнизона 2013 № 40а (размещен на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга), закреплен за Военно-морским политехническим институтом ВУНЦ ВМФ (https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_petrodv/perechen-voinskih-zahoroneni-j-v-petrodvorcovom-rajone/).

11.3. Наименование источника финансирования программы «местный бюджет Муниципального образования пос. Стрельна на 2018 год» ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования пос. Стрельна на 2019 год» требует корректировки в части указания финансового года.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор

Специалист 1 категории – инспектор

Ю.Ю. Шутов

А.В. Шохина

В.С. Спиридонова