



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.04.2016 № 1-205/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

06 апреля

2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Муниципального образования поселок
Стрельна за 2015 год

Закключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2016 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (28.03.2016) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна (далее – Администрация), Муниципального совета Муниципального образования поселок Стрельна (далее – МС) и финансового органа Муниципального образования поселок Стрельна (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2015 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Муниципальном образовании поселок Стрельна (далее – МО), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – В.Н. Беленков;
- Глава Администрации – И.А. Климачева;
- главный бухгалтер Администрации и МС – Г.Г. Мокиенко.

1. Общие положения

Бюджетный процесс МО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 17.12.2007 № 87 (с изменениями, внесенными решением МС от 23.12.2014 № 31, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно решению МС от 19.03.2015 № 10 «О финансовом органе МО поселок Стрельна» функции финансового органа МО исполняет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов – № 04723002100 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002100 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250550 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002100 (Администрация).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2015 год», утвержденной решением МС от 23.12.2014 № 31 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2015 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 985), МС (код ГРБС – 898).

В МО учреждения и предприятия не создавались.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС и Администрации) и финансового органа МО установлены отдельные нарушения и недостатки общих требований к составу бухгалтерской отчетности экономического субъекта, а именно, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Годовая бюджетная отчетность финансового органа МО сформирована с нарушением требований п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

1.1. В нарушение п. 152, Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит требуемые отчетные формы: Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), а также таблицы №№ 4, 6 к разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.2. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графах: 3 «Тема проверки», 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке) отсутствует ссылка на номера и даты заключений, полученных по результатам проверок.

1.3. При формировании форм годовой бюджетной отчетности в нарушение п.п. 92, 119, 134 Инструкции о порядке составления отчетности отдельные формы отчетности представлены в сокращенном виде (без отдельных разделов и строк), что не предусмотрено Инструкцией, в том числе:

- в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) отсутствуют 5 строк (коды строк: 520, 620, 700, 800, 823, 824);
- в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) отсутствуют 2 строки (коды строк: 520, 620).

2. Годовая бюджетная отчетность Администрации содержит все формы, предусмотренные п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, однако при формировании форм годовой бюджетной отчетности Администрацией допущены следующие нарушения:

2.1. В нарушение п. п. 52, 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – *Отчет об исполнении бюджета ф. 0503127*), в разделе 2 «Расходы бюджета» показатели отражены в структуре, не соответствующей бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (отсутствуют показатели по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджета).

2.2. Из Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) исключена строка 911, что не предусмотрено Инструкцией.

2.3. Наименование графы 3 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) («Утверждено на год показателями бюджетной росписи и закона (решения) о бюджете, руб.») не соответствует наименованию указанной графы («Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату, руб.») данной формы отчетности, предусмотренной Инструкцией о порядке составления отчетности (с учетом изменений).

3. Годовая бюджетная отчетность МС содержит все формы, предусмотренные п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности,

однако при формировании форм годовой бюджетной отчетности МС допущены следующие нарушения:

3.1. Из Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) исключена строка 911, что не предусмотрено Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.2. В нарушение п. п. 52, 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в разделе 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127, показатели отражены в структуре, не соответствующей бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (отсутствуют показатели по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджета).

Следует отметить, что отдельные замечания о порядке составления форм годовой бюджетной отчетности МС и Администрации МО в части формирования Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 с нарушениями требований Инструкции о порядке составления отчетности были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на Отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год. При формировании годовой бюджетной отчетности данных главных администраторов бюджетных средств за 2015 год замечания не учтены.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа МО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2015 год утвержден решением МС от 23.12.2014 № 31 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2015 год» сбалансированным по доходам и расходам, составившим 79 552,3 тыс. рублей.

В течение отчетного периода в местный бюджет 6 раз были внесены изменения, с учетом которых доходы и расходы увеличены на 2 870,6 тыс. рублей или на 3,5 % и составили 82 422,9 тыс. рублей.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2015 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 77 296,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 76 789,5 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 506,9 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год соответствуют показателям решения МС от 23.12.2014 № 31 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2015 год» (в последней редакции решения МС от 15.12.2015 № 53).

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Данные об исполнении утвержденных на 2015 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			6 803,9		
ДОХОДЫ, всего:		82 422,9	77 296,4	93,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	41 379,9	40 637,9	98,2	52,6
Налоги на совокупный доход	10500	20 413,0	23 068,4	113,0	29,8
Налоги на имущество	10600	4 154,0	4 986,9	120,1	6,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	14 021,0	9 487,5	67,7	12,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 324,9	1 177,1	88,4	1,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 467,0	1 446,4	98,6	1,9
Прочие неналоговые доходы	11700	0,0	471,7	-	0,6
Безвозмездные поступления	20000	41 043,0	36 658,4	89,3	47,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	20201	28 369,0	28 369,0	100,0	36,7
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	20203	12 674,0	8 289,4	65,4	15,1
РАСХОДЫ, всего:		82 422,9	76 789,5	93,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 302,4	17 007,0	98,3	22,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	19 100,0	19 065,0	99,8	24,8
Национальная экономика	0400	7 000,0	6 924,3	98,9	9,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	37 773,6	32 900,5	87,1	42,8
Охрана окружающей среды	0600	75,0	75,0	100,0	0,1
Образование	0700	5 013,2	4 799,3	95,7	6,2
Культура, кинематография	0800	4 025,4	4 025,4	100,0	5,2
Социальная политика	1000	4 564,9	4 494,4	98,5	5,9
Физическая культура и спорт	1100	5 437,9	5 383,5	99,0	7,0
Средства массовой информации	1200	1 211,4	1 161,0	95,8	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		0,0	506,9	-	
Остаток средств на счете на конец года			7 310,8		

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены – в сумме 77 296,4 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (52,6 %) доходов сформирован за счет налоговых и неналоговых поступлений, составивших 40 637,9 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений (дотаций и субвенций) составила 47,4 % (36 658,4 тыс. рублей), неналоговых доходов – 16,3 % (12 582,7 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 29,8 % (23 068,4 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход,

7
неналоговые поступления - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 1,5 % (1 177,1 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в общей сумме 36 658,4 тыс. рублей составили: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 36,7 % (28 369,0 тыс. рублей) и субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 15,1 % (8 289,4 тыс. рублей).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме меньшем, чем запланировано местным бюджетом, в основном, по подгруппе доходов: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – в сумме 9 487,5 тыс. рублей (или на 67,7 %), доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в сумме 1 177,1 тыс. рублей (или на 88,4%)

При этом по отдельным подгруппам доходов бюджетные назначения исполнены в большем объеме, чем запланировано бюджетом, а именно: налоги на совокупный доход – в сумме 23 068,4 тыс. рублей (или на 113 %), налоги на имущество – в сумме 4 986,9 тыс. рублей (или на 120,1 %).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 76 789,5 тыс. рублей или на 93,2 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2015 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,8 %, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 24,8 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,1 %.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2015 год, составило: Администрация – 97,9 % (80 697,8 тыс. рублей), МС – 2,1 % (1 725,1 тыс. рублей).

Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 5 633,4 тыс. рублей (или 6,8 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 873,1 тыс. рублей (или 12,9 %), 0700 «Образование» – в сумме 213,9 тыс. рублей (или 4,3 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 50,4 тыс. рублей (или 4,2 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией бюджетных средств, полученных в результате размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, и невостребованностью ассигнований в отчетный период.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 17 302,4 тыс. рублей, исполнены – в сумме 17 007 тыс. рублей или на 98,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»

местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 1 081,2 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 080,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства в полном объеме направлены на оплату труда (с начислениями) главы МО, исполняющего полномочия председателя МС, главы Администрации.

2. По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплата труда (с начислениями) сотрудников МС) – в сумме 132,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, местным бюджетом на 2015 год не предусмотрены.

3. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления МО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, – в сумме 14 946,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 14 731,5 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2015 год размер резервного фонда утвержден – в сумме 46 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Согласно справке от 18.02.2016 № 2-33/16, средства резервного фонда Администрацией МО в 2015 году не были использованы.

5. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 584,7 тыс. рублей, исполнены – в сумме 553,2 тыс. рублей или на 94,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела расходы произведены, в основном, на:

1. Проведение мероприятий по профилактике правонарушений и наркомании на территории МО – в сумме 287,6 тыс. рублей (или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 16.12.2015 № 113 (далее – *ведомственная целевая программа мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год*).

2. Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма – в сумме 153,5 тыс. рублей (или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований), предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 24.10.2014 № 139.

3. Проведение мероприятий по проведению публичных слушаний и собраний граждан – в сумме 52,1 тыс. рублей (или на 63,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований), предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 10.11.2015 № 105.

4. Уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание ее органов – в сумме 60 тыс. рублей (исполнены в полном объеме).

Расходы на оплату труда главы МО, главы Администрации, сотрудников аппарата МС и Администрации запланированы и произведены в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления МО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления МО утверждены – в сумме 16 661,1 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности – 0,239) и исполнены – в сумме 16 448,1 тыс. рублей (0,238) в пределах норматива (0,239), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 19,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. За счет средств данного подраздела произведены расходы на проведение мероприятий по подготовке и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, гражданской обороне, предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 24.10.2014 № 139.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 7 000 тыс. рублей, исполнены – в сумме 6 924,3 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 500,4 тыс. рублей, исполнены – в сумме 498,4 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, безработных граждан, предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 08.04.2015 № 40.

2. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 6 087,1 тыс. рублей, исполнены – в сумме 6 028,9 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ МО, предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 18.11.2015 № 107.

3. По подразделу 0410 «Связь и информатика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 362,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 347 тыс. рублей или на 95,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по содержанию муниципальной информационной службы, предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2014 № 160.

4. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 50 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по содействию развития малого бизнеса на территории МО (организацию и проведение 2 семинаров для представителей малого бизнеса; разработку и изготовление информационных справочников для малого бизнеса), предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 10.08.2015 № 78.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 37 773,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 32 900,5 тыс. рублей или на 87,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий, предусмотренных ведомственными целевыми программами мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденными постановлениями Администрации от: 10.08.2015 № 78, 16.09.2015 № 90, 19.10.2015 № 100, 10.11.2015 № 105, 18.11.2015 № 107, 02.12.2015 № 109, 16.12.2015 № 112.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 5 013,2 тыс. рублей, исполнены – в сумме 4 799,3 тыс. рублей или на 95,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 217,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 215,4 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации выборных должностных лиц и муниципальных служащих, предусмотренные ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 10.11.2015 № 105.

2. По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 4 795,7 тыс. рублей, исполнены – в сумме 4 584 тыс. рублей или на 95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи, организации и проведению досуговых мероприятий жителей, проживающих на территории МО, предусмотренных ведомственными целевыми программами мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденными постановлением Администрации от 16.12.2015 № 113.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 4 025,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, предусмотренных ведомственными целевыми программами мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденными постановлениями Администрации от: 16.12.2015 № 112, 16.12.2015 № 112.

По разделу 1000 «Социальная политика» (подразделу 1004 «Охрана семьи и детства») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 4 564,9 тыс. рублей, исполнены – в сумме 4 494,4 тыс. рублей или на 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 5 437,9 тыс. рублей, исполнены – в сумме 5 383,5 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных назначений. Указанные средства направлены на мероприятия по созданию условий для развития на территории МО физической культуры и спорта, предусмотренные муниципальной программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 25.12.2015 № 116.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы – в сумме 1 211,4 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 161 тыс. рублей или на 95,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на мероприятия по опубликованию муниципальных правовых актов и иной информации МО, предусмотренных ведомственной целевой программой мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения социальной направленности на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 30.12.2014 № 160.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 665-116 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 12 674 тыс. рублей, исполнены – в сумме 6 856,2 тыс. рублей (или 54,1 %), в том числе по:

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены – в сумме 1 443,4 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 433,2 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи: утверждены – в сумме 1 639,8 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 631,7 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены – в сумме 1 481,7 тыс. рублей (с учетом изменений, внесенных в соответствии с распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 14.12.2015 № 637-р), исполнены – в сумме 1 429,4 тыс. рублей или на 96,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга утверждены – в сумме 8 103,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 3 789,5 тыс. рублей или на 46,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), причиной неисполнения бюджетных назначений – в сумме 4 314 тыс. рублей, является экономия бюджетных средств, полученная в результате размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. При этом в соответствии с данными Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162), запланированная и фактическая площадь внутриквартальных территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, составила 312,4 тыс. кв. м.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось на основе 32 целевых программ, утвержденных постановлением Администрации, в том числе: 31 ведомственной целевой программы и 1 – муниципальной программы «Муниципальная программа по созданию условий для развития на территории МО массовой физической культуры и спорта на 2015 год, утвержденной постановлением Администрации от 25.12.2015 № 116.

Расходы на реализацию муниципальной и ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 51 991,9 тыс. рублей или 67,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

К внешней проверке годовой бюджетной отчетности МО поселок Стрельна не представлены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), а также порядок разработки, утверждения и реализации как ведомственных целевых, так и муниципальных программ, что не позволяет провести оценку эффективности реализации данных программ по установленным критериям и обеспечить своевременное принятие управленческого решения в отношении дальнейшей реализации программ.

В отношении утвержденной муниципальной программы по созданию условий для развития на территории МО массовой физической культуры и спорта на 2015 год отсутствие оценки эффективности ее реализации вследствие непринятия местной администрацией муниципального образования порядка проведения указанной оценки по установленным критериям является нарушением требований п. 3 ст. 179 БК РФ.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2015 год явился профицит в сумме 506,9 тыс. рублей при утвержденном сбалансированном бюджете, что обусловлено не освоением бюджетных ассигнований на 6,8 %, в связи с экономией бюджетных средств, полученных в результате размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

К внешней проверке годовой бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не представлены.

Согласно отчету о кредиторской и дебиторской и задолженности МО по состоянию на 01.01.2016, общая сумма дебиторской задолженности составила 806,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 72 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, за счет выплаты авансов поставщикам услуг за проведение праздничных новогодних мероприятий – в сумме 660,0 тыс. рублей.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке), в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены следующие проверки: исполнения годового отчета об исполнении бюджета МО поселок Стрельна в 2014 году; проекта решения МС МО поселок Стрельна «О бюджете МО поселок Стрельна на 2016 год», МО

приняты меры по устранению их в дальнейшей работе.

Данная информация не соответствует действительности, поскольку в ходе настоящей внешней проверки выявлены отдельные нарушения в части формирования годовой бюджетной отчетности, на что было указано Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета за 2014 год, но не учтено при формировании годового отчета за 2015 год.

В соответствии с данными Сведений о мероприятиях внутреннего контроля (Таблица № 5), в составе Пояснительной записки в отчетном периоде Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга проведена проверка по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных и правовых актов и выявлены нарушения отдельных статей БК РФ, МО приняты меры по устранению их в дальнейшей работе.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2015 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации), финансового органа МО за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2016.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) за 2015 год, доходная часть бюджета исполнена – в сумме 77 296,4 тыс. рублей или на 93,8 %, бюджетные обязательства исполнены – в сумме 76 789,5 тыс. рублей или на 93,2 % от годовых бюджетных назначений. В результате исполнения бюджета сложился профицит – в сумме 506,9 тыс. рублей при утвержденном сбалансированном бюджете.

3. Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 5 633,4 тыс. рублей (или 6,8 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 873,1 тыс. рублей (или 12,9 %), 0700 «Образование» – в сумме 213,9 тыс. рублей (или 4,3 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 50,4 тыс. рублей (или 4,2 %), что, согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164), обусловлено экономией бюджетных средств, полученных в результате размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и невостребованностью ассигнований в отчетный период.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета МО поселок Стрельна за 2015 год» по доходам, расходам и профициту местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО поселок Стрельна за 2015 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Расходы на оплату труда главы МО, главы Администрации, сотрудников аппарата МС и Администрации запланированы и произведены в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

7. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления МО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления МО утверждены – в сумме 16 661,1 тыс. рублей (показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности – 0,239) и исполнены – в сумме 16 448,1 тыс. рублей (0,238) в пределах норматива (0,239), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

8. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось на основе 32 целевых программ, в том числе: 31 ведомственной целевой программы и 1 муниципальной программы. Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 51 991,9 тыс. рублей или 67,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

При этом не представлены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), а также порядок разработки, утверждения и реализации как ведомственных целевых, так и муниципальных программ, что не позволяет провести оценку эффективности по установленным критериям и обеспечить своевременное принятие управленческого решения в отношении дальнейшей реализации программ.

В отношении утвержденной муниципальной программы по созданию условий для развития на территории МО массовой физической культуры и спорта на 2015 год, отсутствие оценки эффективности ее реализации

вследствие непринятия местной администрацией муниципального образования порядка проведения указанной оценки по установленным критериям является нарушением требований п. 3 ст. 179 БК РФ.

9. Главными администраторами бюджетных средств (МС, Администрацией) и финансовым органом МО при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве 9 случаев) и недостатки в части отсутствия в унифицированных формах отдельных строк (в общем количестве 9, информация о которых отражена в разделе 2 настоящего Заключение), а именно, ст. ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа МО отклонения не установлены.

Отдельные замечания в части порядка формирования годовой бюджетной отчетности МС и Администрации, а именно: Отчета об исполнении бюджета ф. 0503127, текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), отражения расходов на реализацию муниципальных программ по кодам целевых статей расходов в порядке, установленном ст. 179 БК РФ, были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако органами местного самоуправления МО не учтены.

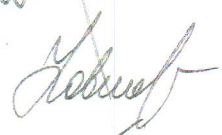
Аудитор

Начальника инспекции

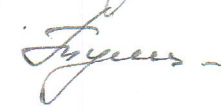
Главный специалист-инспектор



К.Г. Желудков



М.В. Новикова



Т.Г. Тульникова