



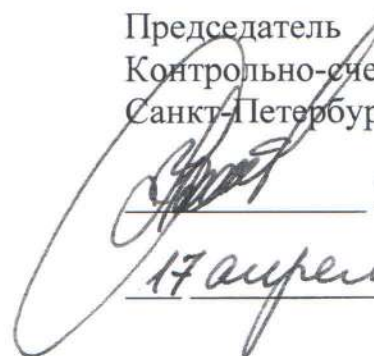
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.04.2017 № 1-245/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С.Лопатников
17 апреля 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Стрельна

за 2016 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2017 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (29.03.2017) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2016 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Стрельна (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – В.Н. Беленков;
- Глава Администрации – И.А. Климачева;
- главный бухгалтер Администрации и МС – Г.Г. Мокиенко.

1. Общие положения

Бюджетный процесс в ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 20.12.2016 № 64, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии со ст. 6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО исполняет Администрация.

В отчетном периоде допущено нарушение требований по оформлению учетной политики (одно нарушение), установленных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а именно, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой учетная политика формируется экономическими субъектами, к которым относятся органы местного самоуправления, а не муниципальное образование, в составе документов и материалов представлена «Учетная политика *Муниципального образования* поселок Стрельна», утвержденная распоряжением Администрации от 31.12.2015 № 510.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов – № 04723002100 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002100 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250250 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002100 (Администрация).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС от 22.12.2015 № 55 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год», далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 898), Администрация (код ГРБС – 985).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Вместе с тем, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (49 нарушений, замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансового органа ВМО:

1.1. В составе годовой бюджетной отчетности представлен «Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» (ф. 0503117) (далее – *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)*), наименование которого требует корректировки в соответствии с формой, установленной Инструкцией о порядке составления отчетности.

1.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), причины непредставления указанных форм в Пояснительной записке не отражены.

В перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), тогда как текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности содержит информацию о том, что в указанных формах содержатся соответствующие показатели, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о

чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

1.3. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) и Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), тогда как в составе годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) указанные формы не представлены, что не соответствует п. 177 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому финансовый орган составляет Пояснительную записку (ф. 0503160) к отчетности об исполнении бюджета на основании данных Пояснительных записок (ф. 0503160) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, и не позволяет в полном объеме оценить достоверность показателей указанных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО.

1.4. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отсутствуют ссылки на номер и дату акта проверки.

1.5. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) представлены в сокращенном виде (отсутствуют строки, предусмотренные установленной в Инструкции формой);

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) в графе 3 «Код строки» отсутствует код строки «190»;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) представлена в сокращенном виде (отсутствуют строки, предусмотренные установленной в Инструкции формой); в графе 2 «Наименование забалансового счета, показателя» наименования отдельных строк не соответствует наименованиям, предусмотренным в Инструкции формой, а именно, строк: 040 («Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» вместо «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего»), 170 («Поступления денежных средств на счета учреждения, всего» вместо «Поступления денежных средств, всего»), 200 («Списанная задолженность, невостребованная кредиторами, всего» вместо «Задолженность,

невостребованная кредиторами, всего»); в графе 3 «Код строки» по номеру балансового счета «20» приведен код строки «246», не предусмотренный в Инструкции формой;

– в Справках по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) не указаны коды по строке «по ОКПО» и отсутствуют сроки «Главы по БК», «по ОКТМО», «к Балансу по форме»;

– в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указан код по строке «Глава по БК»;

– в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) не указаны коды по строке «по ОКПО»;

– в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не указаны коды по строкам «по ОКПО» и «ИНН».

2. Администрации:

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), причины непредставления указанных форм в Пояснительной записке не отражены.

В перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), что не

соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой;

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – *Отчет (ф. 0503127)*) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 510, 620, 700 и др., предусмотренные установленной в Инструкции формой);

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «к Балансу по форме».

3. МС:

3.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не представлены:

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), причины их непредставления в Пояснительной записке не отражены;

- Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), что согласно Пояснительной записке, обусловлено отсутствием числовых показателей, тогда как в соответствии с п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности информация в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений контрольно-счетным органом муниципального образования, в связи с чем в указанной форме подлежит отражению информации о проведенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга внешней проверке годовой бюджетной отчетности МС за 2015 год и экспертизе проекта местного бюджета на 2017 год;

– Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), что согласно Пояснительной записке, обусловлено отсутствием числовых показателей, тогда как согласно п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях отражается, в том числе количество главных распорядителей бюджетных средств, которым является МС в соответствии с Ведомственной структурой расходов местного бюджета.

3.2. В перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

3.3. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой;

– Отчет (ф. 0503127) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 510, 620, 700 и др., предусмотренные установленной в Инструкции формой);

– в Отчете (ф. 0503127) и Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны коды по строке «Глава по БК».

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 22.12.2015 № 55 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» равным по доходам и расходам в сумме 70 769,3 тыс. рублей, соответственно.

В течение отчетного периода в местный бюджет 9 раз были внесены изменения, с учетом которых доходы и расходы составили 70 967,6 тыс. рублей, соответственно, что на 198,3 тыс. рублей или на 0,3 % больше первоначально утвержденных показателей.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2016 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 75 393,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 64 324,7 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 11 068,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год соответствуют решению МС от 22.12.2015 № 55 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» (в последней редакции решения МС от 29.11.2016 № 57).

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			7 310,7		
ДОХОДЫ, всего:		70 967,6	75 393,4	106,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	37 352,1	48 037,9	128,6	63,7
Налоги на совокупный доход	10500	23 304,0	33 217,5	142,5	44,1
Налоги на имущество	10600	5 000,0	4 783,7	95,7	6,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	6 891,0	8 759,9	127,1	11,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	480,7	463,4	96,4	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 676,4	733,8	43,8	1,0
Прочие неналоговые доходы	11700	0,0	79,6	–	0,1
Безвозмездные поступления	20000	33 615,5	27 355,5	81,4	36,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	17 749,9	17 749,9	100,0	23,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	15 865,6	9 605,6	60,5	12,7

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
РАСХОДЫ, всего:		70 967,6	64 324,7	90,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	16 506,3	16 399,2	99,4	25,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	19,1	19,1	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	11 816,2	11 813,5	99,9	18,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	26 673,8	20 424,8	76,6	31,7
Охрана окружающей среды	0600	99,0	99,0	100,0	0,2
Образование	0700	3 356,5	3 355,7	99,7	5,2
Культура, кинематография	0800	3 962,0	3 901,7	98,5	6,1
Социальная политика	1000	3 956,9	3 811,6	96,3	5,9
Физическая культура и спорт	1100	3 583,8	3 506,9	97,9	5,5
Средства массовой информации	1200	994,0	993,2	99,9	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		0,0	11 068,7	—	—
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>18 379,4</i>		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 75 393,4 тыс. рублей или на 4 425,8 тыс. рублей (6,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением средств по подгруппе доходов «Налоги на совокупный доход» в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом (на 9 913,5 тыс. рублей или на 42,5 %) от утвержденных бюджетных назначений.

Причины сверхпланового поступления налогов на совокупных доход в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты.

Основной объем (50,4 %) доходов сформирован за счет налоговых доходов, составивших 38 001,2 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 36,3 % (27 355,5 тыс. рублей), неналоговых доходов – 13,3 % (10 036,7 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 87,4 % (33 217,5 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 87,3 % (8 759,9 тыс. рублей).

В структуре безвозмездных поступлений основной удельный вес – 64,9 % (17 749,9 тыс. рублей) составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 64 324,7 тыс. рублей или на 90,6 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,5 %, 0400 «Национальная экономика» – 18,4 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 6 642,9 тыс. рублей (или 9,4 % от утвержденных ассигнований), в основном,

по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 6 249 тыс. рублей (или 23,4 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 145,3 тыс. рублей (или 3,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 107,1 тыс. рублей (или 0,6 %). «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, замечание о чем отражены в разделе 2 настоящего заключения. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде, а также экономией, возникшей в результате проведения аукционов и конкурсных процедур на закупку товаров, работ и услуг».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год составило: Местная Администрация – 97,1 % (62 486,6 тыс. рублей), МС – 2,9 % (1 838,1 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100* «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 16 506,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 16 399,2 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 160,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 158,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе в сумме 684,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 679,3 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления,

уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 14 187,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 107,1 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации от 27.03.2017 № 01-22/201, средства резервного фонда Администрации не были использованы. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ, п. 5 ст. 17 Положения о бюджетной процессе, п. 18 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденного постановлением Администрации от 16.03.2009 № 26.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 454 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. По целевой статье 092000044 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 60 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99:

– «Ведомственной целевой программы по участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» – в сумме 295,2 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» – в сумме 98,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО утверждены в общей сумме 16 032,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 945,2 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга

от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), «Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 05.11.2013 № 55, Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 14 491,8 тыс. рублей (или 0,263 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования) и исполнены в сумме 14 410,2 тыс. рублей (или 0,219), что не превышает норматив (0,263), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 140,4 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 9 депутатам), исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение на сумму 60 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым классификация расходов бюджетов отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) основных функций, решение социально-экономических задач, поскольку в соответствии с Ведомственной структурой расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы и об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 19,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 816,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 813,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 547,7 тыс. рублей,

исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 11 258,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 257,1 или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования пос. Стрельна на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 10 тыс. рублей, исполнены в сумме 8,7 тыс. рублей или на 87 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по содействию развитию малого бизнеса на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 26 673,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 20 424,8 тыс. рублей или на 76,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Администрации от 19.10.2015 № 99, от 16.06.2016 № 72, от 14.07.2016 № 79:

– «Ведомственной целевой программы по текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2016 год» – в сумме 4 944,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях на 2016 год» – в сумме 55 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2016 год» – в сумме 330,4 тыс. рублей или на 81,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях на 2016 год» – в сумме 664,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на 2016 год» – в сумме 93,1 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2016 год» – в сумме 80,5 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2016 год» – в сумме 1 751,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по проведению санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2016 год» – в сумме 220 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории Муниципального образования пос. Стрельна на 2016 год» – в сумме 1 438,7 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы на выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» – в сумме 299,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2016 год» – в сумме 21,6 тыс. рублей или на 98,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по созданию зон отдыха на 2016 год» – в сумме 5 843,4 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по установке, содержанию и ремонту ограждений газонов на 2016 год» – в сумме 200,1 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2016 год» – в сумме 18,6 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По целевой статье 60000G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистке территорий» – в сумме 4 463,4 тыс. рублей или на 42,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0309 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 99 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 356,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 355,7 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 50,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 3 306 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 305,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99:

– «Ведомственной целевой программы по организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования, на 2016 год» – в сумме 714,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования на 2016 год» – в сумме 2 591 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 3 962 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 901,7 тыс. рублей или на 98,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением

Администрации от 19.10.2015 № 99:

– «Ведомственной целевой программы по организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год» – в сумме 2 196 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Ведомственной целевой программы по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2016 год» – в сумме 1 705,7 тыс. рублей или на 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 956,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 811,6 тыс. рублей или на 96,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение население» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 205,3 тыс. рублей по целевой статье 5050000231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления», исполнены в сумме 204,4 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 751,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге, выплате вознаграждения приемным родителям, исполнены в сумме 3 607,2 тыс. рублей или на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 3 583,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 506,9 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по обеспечению условий для развития на территории Муниципального образования физической культуры и массового спорта на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 994 тыс. рублей, исполнены в сумме 993,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию «Ведомственной целевой программы по опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации

Муниципального образования пос. Стрельна», утвержденной постановлением Администрации от 19.10.2015 № 99.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 15 865,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 9 605,6 тыс. рублей (или на 60,5 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 534,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 529 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 2 072,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 929,3 тыс. рублей или на 93,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 1 679,1 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 677,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 10 573,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 4 463,4 тыс. рублей или на 42,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 28 ведомственных целевых программ, расходы на реализацию которых утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 40 044,5 тыс. рублей (99,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию или 62,3 % от общей суммы расходов местного бюджета).

В отчетном периоде Администрацией допущено нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (два нарушения), а именно, в нарушение п.п. 3.4.1, 3.6 «Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ», утвержденного постановлением Администрации от 01.09.2015 № 83/1 (далее – *Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ*), согласно которым разработка и утверждение ведомственной целевой программы осуществляется в срок до 15 октября и 05 ноября года, предшествующего планируемой реализации, соответственно, «Ведомственная целевая программа по установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2016 год» утверждена 16.06.2016 постановлением Администрации № 72, «Ведомственная целевая программа по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2016 год» – 14.07.2016 постановлением Администрации № 79.

Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ предусмотрено проведение оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ путем присвоения целевым индикаторам, указанным в паспортах ведомственных целевых программ, баллов в зависимости от степени их достижения. При этом, в соответствии с п. 4.3 Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ основной задачей мониторинга результативности программ является, в том числе определение результативности ведомственной целевой программы, тогда как Порядок не предусматривает выводы о «результативности» («эффективности») или «нерезультативности» («неэффективности») реализации ведомственных целевых программ в зависимости от количества баллов, присвоенных по результатам оценки достижения целевых показателей, в связи с чем Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ требует доработки.

На основании указанного Порядка Администрацией сформирован «Отчет об оценке эффективности исполнения ведомственных целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Муниципального образования поселок Стрельна в 2016 году», в котором оценка реализации ведомственных целевых программ произведена в баллах без указания результата данной оценки – эффективности/неэффективности реализации программ.

Согласно «Отчету о реализации Ведомственных целевых программ за 2016 год» в рамках реализации «Ведомственной целевой программы по уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2016 год» в отчетном периоде были произведены расходы в сумме 80,5 тыс. рублей на оплату работ по уборке водных акваторий, расположенных на территории ВМО, при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательством порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в том числе участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга. При этом, согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Однако, соответствующие полномочия и финансовые средства ВМО не передавались.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы и об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 11 068,7 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено исполнением бюджетных назначений по доходам больше, чем утверждено местным бюджетом, а также неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 11 068,7 тыс. рублей или в 2,5 раза и составили 18 379,4 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, МС и Администрации «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не представлены (данное замечание отражено в разделе 2 настоящего Заключение).

Согласно данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 14 005,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 681,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 9 010,5 тыс. рублей или в 2,8 раза, кредиторской задолженности – сократилась на 7 834 тыс. рублей или на 82,3 %.

По состоянию на 01.01.2017 наибольшая сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам (код счета 1 205 00 «Расчеты по доходам»), в том числе:

– дебиторской задолженности – в сумме 13 142,6 тыс. рублей или 93,8 %;

– кредиторской задолженности – в сумме 1 647,6 тыс. рублей или 98 %.

Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не отражены.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены проверки «исполнения бюджета по ведомственным целевым программам бюджета МО пос. Стрельна», «обоснованности движения дебиторской, кредиторской задолженности, проверка расчета фонда оплаты труда, проверка составления и представления бюджетной отчетности в МО пос. Стрельна», по результатам которых нарушения не выявлены.

2. «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которых выявлены замечаний, которые, согласно данным Сведениям, устранены и учтены в дальнейшей работе.

Согласно Пояснительным запискам (ф. 0503160) в составе годовой бюджетной отчетности:

- финансового органа ВМО и Администрации – ввиду отсутствия числовых значений не представлены «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6). При этом, в текстовой части Пояснительных записок отражена информация о проведении в отчетном периоде инвентаризации материальных запасов, находящихся на балансе Администрации, по результатам которой расхождений не установлено;

- МС – инвентаризация не проводилась в связи с отсутствием нефинансовых активов.

Однако, согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, тогда как информация о проведении инвентаризации обязательств в Пояснительных записках (ф. 0503160) в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 75 393,4 тыс. рублей или на 4 425,8 тыс. рублей (6,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением средств по подгруппе доходов «Налоги на совокупный доход» в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не раскрыты;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 64 324,7 тыс. рублей или на 90,6 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 11 068,7 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено исполнением бюджетных назначений по доходам больше, чем утверждено местным бюджетом, а также неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 6 642,9 тыс. рублей (или 9,4 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 6 249 тыс. рублей (или 23,4 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 145,3 тыс. рублей (или 3,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 107,1 тыс. рублей (или 0,6 %). Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде, а также экономией, возникшей в результате проведения аукционов и конкурсных процедур на закупку товаров, работ и услуг». «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС не представлены.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Муниципального образования поселок Стрельна за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации от 27.03.2017 № 01-22/201, средства резервного фонда Администрации не были использованы. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ, п. 5 ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 20.12.2016 № 64), п. 18 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденного постановлением Администрации от 16.03.2009 № 26.

7. Согласно данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила в сумме 14 005,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 681,3 тыс. рублей, которые сложились в основном, по расчетам по доходам (код счета 1 205 00 «Расчеты по доходам»). Причины увеличения дебиторской и кредиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не отражены. «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в составе годовой отчетности финансового органа ВМО не представлены.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Администрации.

9. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 28 ведомственных целевых программ, утвержденных Администрацией, общий объем расходов на реализацию которых составил 40 044,5 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию, или 62,3 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

«Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ», утвержденным постановлением Администрации от 01.09.2015 № 83/1, предусмотрено проведение оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ путем присвоения целевым индикаторам, указанным в паспортах ведомственных целевых программ, баллов в зависимости от степени их достижения. При этом, в соответствии с п. 4.3 «Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ» основной задачей мониторинга результативности программ является, в том числе определение результативности ведомственной целевой программы, тогда как «Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ» не предусмотрены выводы о «результативности» («эффективности») или «нерезультативности» («неэффективности») реализации ведомственных целевых программ в зависимости от количества баллов, присвоенных по результатам оценки достижения целевых показателей, в связи с чем «Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых

программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ» требует доработки.

На основании «Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ», утвержденным постановлением Администрации от 01.09.2015 № 83/1, Администрацией сформирован «Отчет об оценке эффективности исполнения ведомственных целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Муниципального образования поселок Стрельна в 2016 году», в котором оценка реализации ведомственных целевых программ произведена в баллах без указания результата данной оценки – эффективности/неэффективности реализации программ.

9.1. В отчетном периоде Администрацией допущено нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (два нарушения), а именно, в нарушение п.п. 3.4.1, 3.6 «Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ», утвержденного постановлением Администрации от 01.09.2015 № 83/1, согласно которым разработка и утверждение ведомственной целевой программы осуществляется в срок до 15 октября и 05 ноября года, предшествующего планируемой реализации, соответственно, «Ведомственная целевая программа по установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2016 год» утверждена Администрацией 16.06.2016, «Ведомственная целевая программа по проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2016 год» – 14.07.2016.

9.2. Согласно «Отчету о реализации Ведомственных целевых программ за 2016 год» в рамках реализации «Ведомственной целевой программы по уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2016 год» в отчетном периоде были произведены расходы в сумме 80,5 тыс. рублей на оплату работ по уборке водных акваторий, расположенных на территории ВМО, при отсутствии полномочий в области водных отношений, переданных ВМО в установленном законодательством порядке, и соответствующих финансовых средств на исполнение передаваемых полномочий. Так, в соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесено, в том числе участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга. При этом, согласно Водному кодексу Российской Федерации, ст. 2 Закона

Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Однако, соответствующие полномочия и финансовые средства ВМО не передавались.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы и об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО содержит все основные формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 49 нарушений, замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

Н.А. Букина