



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, лит.А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2024 № 1-1005/24-2
На № 02-12/286 от 12.11.2024



Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Климачевой И.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Стрельна

Коваленко Д.В.

ш.Санкт-Петербургское, д.69,
пос.Стрельна, Санкт-Петербург
198515

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 02.12.2024 № 86, п.1.4.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2024 № 1-1005/24-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

02 декабря 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга поселок Стрельна

*«О бюджете внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 02.12.2024 № 86 п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2024 год.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год по доходам – в сумме 114 456,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 114 724,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 267,7 тыс. рублей;
- на 2026 год по доходам – в сумме 118 911,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 119 402,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 491 тыс. рублей;
- на 2027 год по доходам – в сумме 123 525,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 123 902,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 377,4 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2025 год, на 2026 год, на 2027 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов		
		2025 год	плановый период	
			2026 год	2027 год
Доходы, всего	128 282,3	114 456,5	118 911,5	123 525,5
Расходы, всего	133 482,3	114 724,2	119 402,5	123 902,9
Дефицит (-), профицит (+)	- 5 200,0	- 267,7	- 491,0	- 377,4

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 ноября 2024 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 7 416,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 7 706,2 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 8 006,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 110 903,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 114 947 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 119 102 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 4 500 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 8 000 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2024 год и планируемых на 2025 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год		
			Сумма	В % к 2024 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2024:		7 583,1			
ДОХОДЫ, всего:		128 282,3	114 456,5	89,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	4 559,9	3 553,1	77,9	3,1
Налоги на прибыль, доходы	101	2 979,0	3 553,1	119,3	3,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 580,9	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	123 722,4	110 903,4	89,6	96,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	123 722,4	110 903,4	89,6	96,9

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год		
			Сумма	В % к 2024 году	Удель- ный вес, %
РАСХОДЫ, всего:		133 482,3	114 724,2	85,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	44 690,3	48 946,9	109,5	42,7
Национальная экономика	0400	19 774,3	20 264,7	102,5	17,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	45 575,3	20 499,7	45,0	17,9
Охрана окружающей среды	0600	66,7	53,0	79,5	менее 0,1
Образование	0700	4 907,3	4 181,4	85,2	3,6
Культура, кинематография	0800	6 447,5	6 830,1	105,9	5,9
Социальная политика	1000	8 500,3	10 727,0	126,2	9,4
Физическая культура и спорт	1100	2 678,9	1 927,4	71,9	1,7
Средства массовой информации	1200	841,7	1 294,0	153,7	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 5 200,0	- 267,7	5,1	–

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 ноября 2024 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 нарушений, 4 замечания):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен объем межбюджетных трансфертов на 2025 год – в общей сумме 110 903,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 114 947 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 119 102 тыс. рублей.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно:

- в «Перечне и кодах главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета», утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.11.2024 № 156, наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»;

- в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета», приведенном в составе Пояснительной записки к проекту местного бюджета, наименования подразделов 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» не соответствуют наименованиям («Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н);

- в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту местного бюджета наименование группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (целевая статья 09201 00071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления») не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н;

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту местного бюджета, «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета», приведенном в составе Пояснительной записки к проекту местного бюджета, наименование подраздела классификации расходов 1003 «Социальное обеспечение» не соответствует наименованию («Социальное обеспечение населения»), установленному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

3. «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» представлено в текстовой части пояснительной записки к проекту решения МС о местном бюджете, тогда как согласно ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект закона (решения) о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключениях на проект местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 замечание).

4. В «Реестре источников доходов местного бюджета на 2026 год», «Реестре источников доходов местного бюджета на 2027 год» в графе 9 «Прогноз доходов бюджета на 2025 г (очередной финансовый год)» требует уточнения финансовый год планирования доходов (1 замечание).

5. Из Приложений № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту местного бюджета требуют исключения строки, по которым бюджетные ассигнования запланированы в сумме 0,0 тыс. рублей (например, подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов») (1 замечание).

6. Наименование Приложения № 4 «Источники финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2024 годов» к проекту местного бюджета требует уточнения в части указания второго года планового периода (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2025 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 114 456,5 тыс. рублей, что на 13 825,8 тыс. рублей (на 10,8 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2025 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре

доходов составят 96,9 % или 110 903,4 тыс. рублей, что на 12 819 тыс. рублей (на 10,4 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 91 % (100 887,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 9 % (10 015,6 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 553,1 тыс. рублей (или 3,1 % в общей сумме доходов), что на 574,1 тыс. рублей (на 19,3 %) больше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «основой формирования доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна стала налоговая политика Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2025 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2025 год запланированы в общей сумме 114 724,2 тыс. рублей, что на 18 758,1 тыс. рублей (на 14,1 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 42,7 % (или в сумме 48 946,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 17,9 % (или в сумме 20 499,7 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 17,7 % (или в сумме 20 264,7 тыс. рублей).

«Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Приложение № 2 к проекту местного бюджета) содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 107 729,8 тыс. рублей (или 93,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 994,4 тыс. рублей (или 6,1 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2025 год в общей сумме 29 823,3 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным распоряжением Главы ВМО от 25.10.2024 № 10, распоряжением Местной Администрации от 24.10.2022 № 113-к соответственно, штатная численность МС в 2025 году составит 4 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы), Местной Администрации – 13 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), решением МС от 16.05.2017 № 25 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» (в последней редакции решения МС от 31.10.2024 № 25), Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2025 год в сумме 1 905 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга

«О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 23.07.2024 № 50-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 613 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета **с превышением** (на 69,2 тыс. рублей) **норматива формирования расходов на оплату труда** депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (26 543,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2025 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 205,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 18 862 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – 15 884,5 тыс. рублей.

Согласно проекту штатного расписания, численность сотрудников Учреждения предусмотрена в количестве 12,5 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (в редакции постановления Местной Администрации от 13.10.2023 № 121), Налоговым кодексом Российской Федерации.

5. На 2025 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 5 607,3 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, формирование архивных фондов органов местного самоуправления, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, предоставление пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, оказание натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде обеспечения их топливом, опубликование муниципальных правовых актов и иной информации, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

В ходе анализа расходов, предусмотренных на реализацию непрограммных направлений деятельности, установлено, что перечнями мероприятий по непрограммному направлению деятельности «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» (Приложение № 17 к постановлению Местной Администрации от 25.10.2024 № 147) расходы на реализацию указанного направления деятельности запланированы на 2026, 2027 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования по целевой статье 09201 00071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» на 2026 год предусмотрены в сумме 103,9 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 107,9 тыс. рублей (1 замечание).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2025 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2024 № 147, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 53 606,3 тыс. рублей (или 46,7 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 3.7. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценке эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.06.2024 № 106, согласно которому «муниципальная программа утверждается правовым актом МА МО пос. Стрельна не позднее 20 октября года, предшествующего началу реализации муниципальной программы», представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета муниципальные программы утверждены 25.10.2024.

2. В паспорте муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» по строке «Объем финансирования (тыс. руб.)» требуют уточнения годы реализации программы (отражены 2024, 2025, 2026 годы) (1 замечание).

3. Объемы финансирования, указанные в паспорте муниципальной программы (4 замечания):

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2025 год – в сумме 1 264,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 1 313,5 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 1 364,7 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (1 264 тыс. рублей, 1 313,1 тыс. рублей, 1 362,9 тыс. рублей соответственно);

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2027 год в сумме 6 009 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (6 011 тыс. рублей);

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2026 год в сумме 3 594 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (3 595 тыс. рублей);

- «Обеспечение условий для развития на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» на 2026 год в сумме

2 003 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (2 006 тыс. рублей).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2025 год запланированы ассигнования в общей сумме 10 015,6 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 10 408 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 10 813,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2025 год – в сумме 3 210,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 336,6 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 3 466,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2025 год – в сумме 3 489,8 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 626,3 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 3 767,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2025 год – в сумме 3 305,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 435,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 3 569,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна,

утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (с изменениями).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год по доходам – в сумме 114 456,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 114 724,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 267,7 тыс. рублей;
- на 2026 год по доходам – в сумме 118 911,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 119 402,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 491 тыс. рублей;
- на 2027 год по доходам – в сумме 123 525,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 123 902,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 377,4 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2025 год, на 2026 год, на 2027 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 114 456,5 тыс. рублей, что на 13 825,8 тыс. рублей (на 10,8 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 114 724,2 тыс. рублей, что на 18 758,1 тыс. рублей (на 14,1 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований, дефицит – в сумме 267,7 тыс. рублей, что на 4 932,3 тыс. рублей (на 94,9 %) меньше утвержденного на 2024 год показателя.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 7 416,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 7 706,2 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 8 006,8 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 110 903,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 114 947 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 119 102 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 4 500 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 8 000 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 нарушений, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен объем межбюджетных трансфертов на 2025 год – в общей сумме 110 903,4 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 114 947 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 119 102 тыс. рублей.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно:

- в «Перечне и кодах главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета», утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.11.2024 № 156, наименование отдельного кода классификации доходов не соответствует наименованию, установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»;

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета», приведенном в составе Пояснительной записки к проекту местного бюджета, наименования отдельных подразделов классификации расходов не соответствуют наименованиям, установленным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н;

- в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» наименование отдельной группы вида расходов не соответствует наименованию, установленному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

7.3. «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» представлено в текстовой части пояснительной записки к проекту решения МС о местном бюджете,

тогда как согласно ст. 184.2 БК РФ в случае, если проект закона (решения) о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключениях на проект местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено (1 замечание).

7.4. В «Реестре источников доходов местного бюджета на 2026 год», «Реестре источников доходов местного бюджета на 2027 год» в графе 9 «Прогноз доходов бюджета на 2025 г (очередной финансовый год)» требует уточнения финансовый год планирования доходов (1 замечание).

7.5. Из Приложений № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» требуют исключения строки, по которым бюджетные ассигнования запланированы в сумме 0,0 тыс. рублей (например, подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов») (1 замечание).

7.6. Наименование Приложения № 4 «Источники финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна на 2025 год и на плановый период 2026 и 2024 годов» к проекту местного бюджета требует уточнения в части указания второго года планового периода (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности

в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2025 год в сумме 1 905 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 613 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета с превышением (на 69,2 тыс. рублей) норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (26 543,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. В ходе анализа расходов, предусмотренных на реализацию непрограммных направлений деятельности, установлено, что перечнями мероприятий по непрограммному направлению деятельности «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» (Приложение № 17 к постановлению Местной Администрации от 25.10.2024 № 147) расходы на реализацию указанного направления деятельности запланированы на 2026, 2027 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования по целевой статье 09201 00071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления» на 2026 год предусмотрены в сумме 103,9 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 107,9 тыс. рублей (1 замечание).

11. На 2025 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2024 № 147, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 53 606,3 тыс. рублей (или 46,7 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 5 замечаний):

12.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 3.7. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценке эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.06.2024 № 106, согласно которому «муниципальная программа утверждается правовым актом МА МО пос. Стрельна не позднее 20 октября года, предшествующего началу реализации муниципальной программы», представленные в составе документов и материалов к проекту местного бюджета муниципальные программы утверждены 25.10.2024.

12.2. В паспорте муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» по строке «Объем финансирования (тыс. руб.)» требуют уточнения годы реализации программы (отражены 2024, 2025, 2026 годы) (1 замечание).

12.3. Объемы финансирования, указанные в паспорте муниципальной программы (4 замечания):

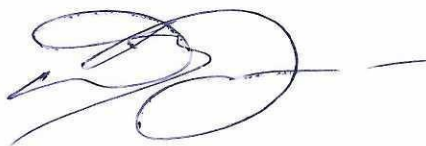
- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2025 год – в сумме 1 264,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 1 313,5 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 1 364,7 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (1 264 тыс. рублей, 1 313,1 тыс. рублей, 1 362,9 тыс. рублей соответственно);

- «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2027 год в сумме 6 009 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (6 011 тыс. рублей);

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна» на 2026 год в сумме 3 594 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (3 595 тыс. рублей);

• «Обеспечение условий для развития на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Стрельна физической культуры и спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования» на 2026 год в сумме 2 003 тыс. рублей, не соответствует общему объему финансирования, предусмотренному на реализацию мероприятий программы (2 006 тыс. рублей).

Аудитор палаты



Д.В.Филатов