

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

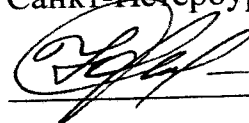
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

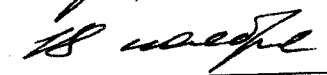
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2016 № 1-760/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна
«О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – ВМО) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (три нарушения).

1.1. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное

замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

1.2. В Приложении № 5 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» вместо перечня главных администраторов доходов приведен один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ, поскольку согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга (код 859), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807).

1.3. Статьей 11 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что предоставление субсидий из местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна определяется муниципальными правовыми актами местной администрации, что не соответствует положениям ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета *в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными актами местной администрации.*

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (четыре нарушения на общую сумму 690 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации*):

2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» наименования видов доходов по кодам классификации доходов бюджета 202 01000 00 0000 151 – «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 202 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют наименованиям данных кодов доходов («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»),

установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете, далее – *Ведомственная структура расходов бюджета*) и «Бюджетных ассигнованиях по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.3. Расходы в общей сумме 408 тыс. рублей на реализацию мероприятий по организации и проведению акций «Скажем наркотикам – НЕТ!» (в сумме 32,6 тыс. рублей), «Имею право знать!» (в сумме 27,1 тыс. рублей), конкурса плакатов «Мы за здоровый образ жизни!» (в сумме 30,6 тыс. рублей), интерактивного тематического спектакля (в сумме 35,7 тыс. рублей), акции по профилактике курения и алкоголизма у молодежи (в сумме 38 тыс. рублей), тематического спектакля и интерактива по правилам дорожного движения (в сумме 67 тыс. рублей), уличных акций по вопросам толерантности и профилактике проявления ксенофобии (в сумме 68 тыс. рублей), экскурсий «Петербург – город религий» (в сумме 40 тыс. рублей), концерта «Мы – люди одной планеты» (в сумме 69 тыс. рублей), предусмотренных ведомственными целевыми программами «По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» запланированы по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями программ (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

2.4. Расходы в общей сумме 282 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ,

проживающих на территории муниципального образования на 2017 год» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (два нарушения), а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план Муниципального образования поселок Стрельна на 2017-2019 годы», утвержденный Главой Местной Администрации, не содержит показатели:

- объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

4. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета:

4.1. В Ведомственной структуре расходов бюджета показатель общего объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств МС (в сумме 2 045,3 тыс. рублей) и Местной Администрации (в сумме 85 789,3 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных данным главным распорядителям бюджетных средств по подразделам классификации расходов бюджета (МС – в сумме 2 105,3 тыс. рублей, Местная Администрация – 85 729,3 тыс. рублей).

4.2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо реестра муниципального имущества представлена справка Местной Администрации (без даты, без номера), согласно которой «реестр движимого муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности отсутствует, недвижимое имущество на учете отсутствует», тогда как согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры имущества, находящегося в муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 3 372,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 36 458 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 80 559,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 87 834,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 275,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 – 7 310,8 тыс. рублей					
ДОХОДЫ, всего:		70 967,6	80 559,4	113,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	37 352,1	44 101,4	118,1	54,8
Налоги на совокупный доход	10500	23 304,0	34 228,0	146,9	42,5
Налоги на имущество	10600	5 000,0	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	6 891,0	7 252,0	105,2	9,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	480,7	1 280,0	в 2,7 раза больше	1,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 676,4	1 341,4	80,0	1,7
Безвозмездные поступления	20000	33 615,5	36 458,0	108,5	45,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20201	17 749,9	15 096,8	85,1	18,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	15 865,6	21 361,2	134,6	26,5
РАСХОДЫ, всего:		70 967,6	87 834,6	123,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	16 512,3	20 384,2	123,4	23,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 160,2	1 250,9	107,8	1,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	684,8	794,4	116,0	1,0

Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	14 187,3	17 750,9	125,1	20,2
Резервные фонды	0111	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	460,0	568,0	123,5	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	19,1	19,1	100,0	менее 0,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	19,1	19,1	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	11 825,2	12 616,3	106,7	14,4
Общэкономические вопросы	0401	547,7	600,6	109,7	0,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	11 267,5	12 000,7	106,5	13,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	10,0	15,0	150,0	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	27 092,3	36 807,3	135,9	41,9
Благоустройство	0503	27 092,3	36 807,3	135,9	41,9
Охрана окружающей среды	0600	100,0	120,0	120,0	0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	120,0	120,0	0,1
Образование	0700	3 369,0	3 324,0	98,7	3,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	50,0	125,0	в 2,5 раза больше	0,1
Молодежная политика	0707	3 319,0	3 199,0	96,4	3,7
Культура, кинематография	0800	3 576,0	5 180,0	144,9	5,9
Культура	0801	3 576,0	5 180,0	144,9	5,9
Социальная политика	1000	4 055,9	5 319,7	131,2	6,1
Социальное обеспечение населения	1003	295,3	808,1	в 2,7 раза больше	0,9
Охрана семьи и детства	1004	3 751,6	4 448,1	118,6	5,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	9,0	63,5	в 7 раз больше	0,1
Физическая культура и спорт	1100	3 423,8	2 509,0	73,3	2,8
Массовый спорт	1102	3 423,8	2 509,0	73,3	2,8
Средства массовой информации	1200	994,0	1 555,0	в 1,5 раза больше	1,8
Периодическая печать и издательства	1202	994,0	1 555,0	в 1,5 раза больше	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	-	- 7 275,2	-	-

*) Решение МС от 22.12.2015 № 55 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2016 год» (в редакции решения МС от 13.07.2016 № 35).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 80 559,4 тыс. рублей или на 9 591,8 тыс. рублей (на 13,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в

основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 45,2 % или 36 458 тыс. рублей, что на 2 842,5 тыс. рублей (или на 8,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 58,6 % (21 361,2 тыс. рублей);

- дотаций бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 41,4 % (15 096,8 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход) в 2017 году в общей структуре доходов составит 42,5 % или 34 228 тыс. рублей, что на 5 924 тыс. рублей (или на 20,9 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 9 873,4 тыс. рублей (или 12,3 % в общей сумме доходов), что на 825,3 тыс. рублей (или на 9,1 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 73,4 % (7 252 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 13 % (1 280 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 13,6 % (1 341,4 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Решением МС о местном бюджете на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 87 834,6 тыс. рублей, что на 16 867 тыс. рублей или на 23,8 % больше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,9 % (36 807,3 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,2 % (20 384,2 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 14,4 % (12 616,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 6,1 % (5 319,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной местным бюджетом, составляет: Местная Администрация – 97,6 % (85 729,3 тыс. рублей), МС – 2,4 % (2 105,3 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 20 384,2 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 250,9 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 794,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 17 750,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 19 796,2 тыс. рублей (или 22,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы: МС – 2 045,3 тыс. рублей (10,3 %), Местной Администрации – 17 750,9 тыс. рублей (89,7 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 160,2	1 250,9	107,8	6,3
0103 «Функционирование законодательных	684,8	794,4	116,0	4,0

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
(представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:				
– оплату труда сотрудников МС;	534,7	634,3	118,6	3,2
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	140,4	151,2	107,7	0,8
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	14 187,3	17 750,9	125,1	89,7
– оплату труда сотрудников Администрации;	10 850,2	11 553,3	106,5	58,4
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	1 534,5	1 652,6	107,7	8,3
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
Итого:	16 032,3	19 796,2	123,5	100,0

Согласно проектам штатных расписаний на 2017 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 17 штатных единиц (в том числе 2 сотрудника отдела опеки и попечительства, 1 сотрудник, осуществляющий техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), «Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 05.11.2013 № 55.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно. В целях соблюдения принципа

достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 151,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 568 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96:

– «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2017 год» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» – в сумме 231 тыс. рублей;

– «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» – в сумме 177 тыс. рублей.

2. Уплату членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и его органов – в сумме 60 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 19,1 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

Раздел 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 12 616,3 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 600,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 12 000,7 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По подразделу 0412 («Другие вопросы в области национальной экономики») запланированы расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развития малого бизнеса на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 36 807,3 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96:

– «По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2017 год» – в сумме 3 064,2 тыс. рублей;

– «По установке, содержанию и ремонту ограждений газонов на 2017 год» – в сумме 150 тыс. рублей;

– «По устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 50 тыс. рублей;

– «По установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2017 год» – в сумме 1 320,8 тыс. рублей;

– «По проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2017 год» – в сумме 15 тыс. рублей;

– «По оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях на 2017 год» – в сумме 96 тыс. рублей;

– «По ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на 2017 год» – в сумме 195 тыс. рублей;

– «По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2017 год» – в сумме 450 тыс. рублей;

– «По озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленений, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2017 год» – в сумме 2 634,2 тыс. рублей;

– «По проведению санитарных рубок, а также удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2017 год» – в сумме 150 тыс. рублей;

– «По обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» – в сумме 737 тыс. рублей;

– «На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2017 год» – в сумме 25 тыс. рублей;

– «По созданию зон отдыха на 2017 год» – в сумме 12 566,1 тыс. рублей.

2. Исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 15 254 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 120 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

Раздел 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 3 324 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 125 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в общей сумме 3 199 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96:

– «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2017 год» – в сумме 282 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования на 2017 год» – в сумме 2 917 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 5 180 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96:

– «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год» – в сумме 3 767 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2017 год» – в сумме 1 413 тыс. рублей.

Раздел 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 5 319,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 808,1 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расходы, запланированные на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, завышены на общую сумму 103,3 тыс. рублей, поскольку согласно представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Сведениям об планируемых объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге» при расчете индивидуальных величин доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы заместителя Главы Местной Администрации, ведущего специалиста, специалиста 1 категории, применен размер должностного оклада исходя из 25 расчетных единиц, 20 расчетных единиц и 14 расчетных единиц, соответственно, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 предельный норматив размера должностного оклада для данных должностей установлен в размере 18-20 расчетных единиц, 14-15 расчетных единиц и 12-13 расчетных единиц, соответственно.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы

расходы в сумме 4 448,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 2 564,5 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (сумме 1 883,6 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренных для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» запланированы расходы в сумме 63,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (по подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 2 509 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 555 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования поселок Стрельна», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2016 № 96.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 47 448,2 тыс. рублей (или 54 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 30 ведомственных целевых программ, сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, запланированная на реализацию программ
По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2017 год	0113	100,0
По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории муниципального образования поселок	0113	231,0

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, запланированная на реализацию программ
Стрельна на 2017 год		
По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	0113	177,0
По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей	0309	19,1
По организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	0401	600,6
По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	0409	12 000,7
По содействию развития малого бизнеса на 2017 год	0412	15,0
По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2017 год	0503	3 064,2
По установке, содержанию и ремонту ограждений газонов на 2017 год	0503	150,0
По устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	0503	50,0
По установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2017 год	0503	1 320,8
По проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2017 год	0503	15,0
По оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях на 2017 год	0503	96,0
По ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на 2017 год	0503	195,0
По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2017 год	0503	450,0
По озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2017 год	0503	2 634,2
По проведению санитарных рубок, а также удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2017 год	0503	150,0
По обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	0503	737,0
На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	0503	100,0
По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших на 2017 год	0503	25,0
По созданию зон отдыха на 2017 год	0503	12 566,1
По участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования на 2017 год	0605	120,0
По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими на 2017 год	0705	125,0
По организации и проведению работ по военно-патриотическому	0707	282,0

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, запланированная на реализацию программ
воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2017 год		
По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования на 2017 год	0707	2 917,0
По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год	0801	3 767,0
По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2017 год	0801	1 413,0
По оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год	1006	63,5
По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта на 2017 год	1102	2 509,0
По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования поселок Стрельна	1202	1 555,0
Итого по программам:		47 448,2

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с «Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Ведомственной целевой программой «По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2017 год» запланировано мероприятие по уборке водных акваторий (в сумме 450 тыс. рублей), которое требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2015, 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2017 год» (в сумме 282 тыс. рублей), и их финансирование за счет средств местного бюджета, требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-8 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

3. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

- на реализацию мероприятия «организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню Стрельны» (в сумме 1 675 тыс. рублей), запланированного ведомственной целевой программой «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год», тогда как муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды, не представлен;

- на реализацию мероприятий по организации и проведению мероприятий «Веселые старты», «Папа, мама и я – спортивная семья», «Большие гонки» (на общую сумму 150 тыс. рублей), открытого турнира по художественной гимнастике «Стрелы Олимпа» (в сумме 100 тыс. рублей), спортивного праздника к Дню защиты детей «Здравствуй, лето!» (на сумму 150 тыс. рублей), футбольных турниров среди детей, подростков и жителей ВМО (в сумме 530 тыс. рублей), турниров «Выходного дня» для жителей ВМО (в сумме 97,5 тыс. рублей), спортивных мероприятий для детей, подростков и жителей в рамках спортивных праздников «Здоровое будущее» (соревнований по тяжелой атлетике, лазертагу) (в сумме 150 тыс. рублей), турниров по шахматам (в сумме 30 тыс. рублей), настольному теннису (в сумме 150 тыс. рублей), волейболу (в сумме 90 тыс. рублей), спортивного мероприятия «Я выбираю спорт!» (в сумме 90 тыс. рублей), легкоатлетического пробега, посвященного 76-летию высадки морского десанта (в сумме 40 тыс. рублей), турниров по хоккею с шайбой для юношей младшего возраста (в сумме 300 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта на 2017 год», поскольку к вопросам местного значения

относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий *муниципального образования*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10.
2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна проект местного бюджета составлен на один год.
3. Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 80 559,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 87 834,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 7 275,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.
4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 20 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.
5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:
 - . общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 3 372,6 тыс. рублей;
 - . объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 36 458 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (три нарушения).

7.1.1. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.1.2. В Приложении № 5 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» вместо перечня главных администраторов доходов приведен один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ, поскольку согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга (код 859), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807).

7.1.3. Статьей 11 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что предоставление субсидий из местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна определяется муниципальными правовыми актами местной администрации, что не соответствует положениям ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными актами местной администрации.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (четыре нарушения на общую сумму 690 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на

2017 год» наименования видов доходов по кодам классификации доходов бюджета 202 01000 00 0000 151 – «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», 202 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют наименованиям данных кодов доходов («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Бюджетных ассигнованиях по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 – «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.3. Расходы в общей сумме 408 тыс. рублей на реализацию мероприятий по организации и проведению акций «Скажем наркотикам – НЕТ!» (в сумме 32,6 тыс. рублей), «Имею право знать!» (в сумме 27,1 тыс. рублей), конкурса плакатов «Мы за здоровый образ жизни!» (в сумме 30,6 тыс. рублей), интерактивного тематического спектакля (в сумме 35,7 тыс. рублей), акции по профилактике курения и алкоголизма у молодежи (в сумме 38 тыс. рублей), тематического спектакля и интерактива по правилам дорожного движения (в сумме 67 тыс. рублей), уличных акций по вопросам толерантности и профилактике проявления ксенофобии (в сумме 68 тыс. рублей), экскурсий «Петербург – город религий» (в сумме 40 тыс. рублей), концерта «Мы – люди одной планеты» (в сумме 69 тыс. рублей), предусмотренных ведомственными целевыми программами «По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» запланированы по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на указанные мероприятия программ не относятся к расходам по данному

подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями программ (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

7.2.4. Расходы в общей сумме 282 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2017 год» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к указанным расходам и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

7.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ (два нарушения), а именно, в нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план Муниципального образования поселок Стрельна на 2017-2019 годы», утвержденный Главой Местной Администрации, не содержит показатели:

- объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

7.4. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета:

7.4.1. В «Ведомственной структуре расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) показатель общего объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств МС (в сумме 2 045,3 тыс. рублей) и Местной Администрации (в сумме 85 789,3 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных данным главным распорядителям бюджетных средств по подразделам классификации расходов бюджета (МС – в сумме 2 105,3 тыс. рублей, Местная Администрация – 85 729,3 тыс. рублей).

7.4.2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо реестра муниципального имущества представлена справка Местной Администрации (без даты, без номера), согласно которой «реестр движимого муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности отсутствует, недвижимое имущество на учете отсутствует», тогда как

согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры имущества, находящегося в муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденным решением МС от 05.11.2013 № 55.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

9. Расходы, запланированные на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, завышены на общую сумму 103,3 тыс. рублей, поскольку представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Сведениям об планируемых объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге» при расчете индивидуальных величин доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы заместителя Главы Местной Администрации, ведущего специалиста, специалиста 1 категории, применен размер должностного оклада исходя из 25 расчетных единиц, 20 расчетных единиц и 14 расчетных единиц, соответственно, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив размера должностного оклада для данных должностей установлен в размере 18-20 расчетных единиц, 14-15 расчетных единиц и 12-13 расчетных единиц, соответственно.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

10.1. Ведомственной целевой программой «По уборке территорий, водных акваторий, тупиков и проездов на 2017 год» запланировано мероприятие по уборке водных акваторий (в сумме 450 тыс. рублей), которое требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2015, 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10.2. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2017 год» (в сумме 282 тыс. рублей), и их финансирование за счет средств местного бюджета, требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-8 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

10.3. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

– на реализацию мероприятия «организация и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню Стрельны» (в сумме 1 675 тыс. рублей), запланированного ведомственной целевой программой «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год», тогда как муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды, не представлен;

– на реализацию мероприятий по организации и проведению мероприятий «Веселые старты», «Папа, мама и я – спортивная семья», «Большие гонки», турниров по художественной гимнастике, футболу, шахматам, настольному теннису, волейболу, хоккею с шайбой, спортивного праздника к Дню защиты детей, спортивных мероприятий «Здоровое будущее» (соревнований по тяжелой атлетике, лазертагу), «Я выбираю спорт!», легкоатлетического пробега, посвященного 76-летию высадки морского десанта (на общую сумму 1 877,5 тыс. рублей), предусмотренных ведомственной целевой программой «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта на 2017 год», поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен.

11. Положение о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденное решением МС от 19.03.2015 № 10, требует приведения в соответствие с БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.А. Москвичев

Ведущий специалист-инспектор

Е.А. Назарова