



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

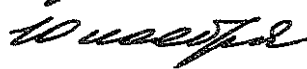
пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2021 № 1-951/21-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна
*«О бюджете Муниципального образования
поселок Стрельна на 2022 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 10.11.2021 № 56, п.1.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (*далее – ВМО*) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 98 151,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 99 537,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 386,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 4 583,3 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 96 452 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенции на исполнение органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий предусмотрен в сумме 78 221,1 тыс. рублей и 10 168,7 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2021:		30 795,7			
ДОХОДЫ, всего:		93 280,2	98 151,3	105,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	1 715,0	1 699,3	99,1	1,7
Налог на прибыль, доходы	101	1 715,0	1 699,3	99,1	1,7
Безвозмездные поступления	200	91 565,2	96 452,0	105,3	98,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	91 565,2	96 452,0	105,3	98,3
РАСХОДЫ, всего:		108 641,6	99 537,4	91,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 802,2	32 398,9	116,5	32,6
Национальная экономика	0400	17 217,6	16 087,0	93,4	16,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	47 194,1	31 275,7	66,3	31,4
Охрана окружающей среды	0600	130,8	40,0	30,6	менее 0,1
Образование	0700	4 036,0	3 815,0	94,5	3,8
Культура, кинематография	0800	3 641,6	5 510,0	в 1,5 раза больше	5,5
Социальная политика	1000	5 581,7	6 818,8	122,2	6,9
Физическая культура и спорт	1100	2 515,2	2 822,0	112,2	2,8
Средства массовой информации	1200	522,4	770,0	в 1,5 раза больше	0,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 15 361,4	-1 386,1	9,0	-

*) Решение МС от 22.12.2020 № 86 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2021 год».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (*далее – приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н*), а именно:

1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование источника доходов «Налоговые доходы» по коду источника доходов 1 00 00000 00 0000 000 не соответствует наименованию («Налоговые и неналоговые доходы»), установленному приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н (1 нарушение).

1.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» к Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете наименование раздела 0800 «Культура и кинематография» не соответствует наименованию («Культура, кинематография»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 6, 7, которыми утверждаются перечень и коды главных администраторов доходов бюджета ВМО и перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, указанных перечней.

4. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2021 № 183, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует ст. 173 БК РФ (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 98 151,3 тыс. рублей, что на 4 871,1 тыс. рублей (на 5,2 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,3 % или 96 452 тыс. рублей, что на 4 886,8 тыс. рублей (на 5,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 82 % (79 062,6 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 18 % (17 389,4 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 1 699,3 рублей (или 1,7 % в общей сумме доходов), что на 15,7 тыс. рублей (или на 0,9 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Согласно Пояснительной записке, представленной к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходной части местного бюджета

основано на налоговой политике Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 99 537,4 тыс. рублей, что на 9 104,2 тыс. рублей (на 8,4 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 32 398,9 тыс. рублей (или 32,6 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 31 275,7 тыс. рублей (или 31,4 %);
- 0400 «Национальная экономика» – в общей сумме 16 087 тыс. рублей (или 16,2 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 97 000,4 тыс. рублей (или 97,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 2 537 тыс. рублей (или 2,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 18 702 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации на 2022 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 14 штатных единиц (в том числе 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда

депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 025 тыс. рублей (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.06.2021 № 01-02-1958/21-0-0). В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 770 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (16 820,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной

компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 484,8 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – 11 614,3 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Стрельна» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 12 штатных единиц. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна», утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.12.2017 № 131 (в редакции постановления Местной Администрации от 08.11.2019 № 108).

5. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 837,3 тыс. рублей на: уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2022 год запланирована реализация 8-ми муниципальных и 8-ми ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 175, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 49 035,9 тыс. рублей (или 49,3 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых и муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы, в целом, сформированы в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 98, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1 (в редакции постановления Местной Администрации от 16.10.2019 № 99), соответственно.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие замечания (3 замечания):

1. Общая сумма финансирования ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования» (*далее – ВЦП «Благоустройство»*), указанная в графе «Параметры финансового обеспечения реализации ведомственной целевой программы» (18 233,9 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (18 533,8 тыс. рублей) (1 замечание).

2. В наименовании мероприятия «Оказание услуг по организации праздничного мероприятия (фейерверка), посвященного Дню Стрельна в 2021 году для жителей МО пос. Стрельна» ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий» вместо «в 2021 году» следует указать «в 2022 году» (1 замечание).

3. ВЦП «Благоустройство» предусмотрены расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию мероприятия «подготовка документов для открытия ордеров ГАТИ», тогда как согласно п. 2.11 раздела 2 «Стандарт предоставления государственной услуги» Административного регламента Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 31.07.2020 № 5, *взимание платы за предоставление государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, не предусмотрено*, в связи с чем указанное мероприятие требует уточнения (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 17 389,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», вместе с тем, требует уточнения (в общей сумме 17 109,3 тыс. рублей) с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 932 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 2 990,3 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 010,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – в сумме 10 448,8 тыс. рублей, что требует уточнения в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в сумме 10 168,7 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 98 151,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 99 537,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 386,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 4 583,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 96 452 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенции на исполнение органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий предусмотрен в сумме 78 221,1 тыс. рублей и 10 168,7 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», а именно:

7.1.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование источника доходов «Налоговые доходы» по коду источника доходов 1 00 00000 00 0000 000 не соответствует наименованию («Налоговые и неналоговые доходы»), установленному

приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (1 нарушение).

7.1.2. В Приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» к Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете наименование раздела 0800 «Культура и кинематография» не соответствует наименованию («Культура, кинематография»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (1 нарушение).

7.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 6, 7, которыми утверждаются перечень и коды главных администраторов доходов бюджета ВМО и перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, указанных перечней.

7.4. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования поселок Стрельна на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2021 № 183, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует ст. 173 БК РФ (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 025 тыс. рублей (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.06.2021 № 01-02-1958/21-0-0). В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 770 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (16 820,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. На 2022 год запланирована реализация 8-ми муниципальных и 8-ми ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2021 № 175, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме

49 035,9 тыс. рублей (или 49,3 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых и муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. Муниципальные и ведомственные целевые программы, в целом, сформированы в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.10.2019 № 98, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1 (в редакции постановления Местной Администрации от 16.10.2019 № 99), соответственно.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие замечания (3 замечания):

12.1. Общая сумма финансирования ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования», указанная в графе «Параметры финансового обеспечения реализации ведомственной целевой программы» (18 233,9 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (18 533,8 тыс. рублей) (1 замечание).

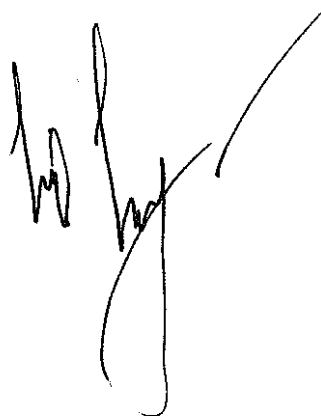
12.2. В наименовании мероприятия «Оказание услуг по организации праздничного мероприятия (фейерверка), посвященного Дню Стрельна в 2021 году для жителей МО пос. Стрельна» ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий» вместо «в 2021 году» следует указать «в 2022 году» (1 замечание).

12.3. Ведомственной целевой программой «Благоустройство территории муниципального образования» предусмотрены расходы в сумме 30 тыс. рублей на реализацию мероприятия «подготовка документов для открытия ордеров ГАТИ», тогда как согласно п. 2.11 раздела 2 «Стандарт предоставления государственной услуги» Административного регламента Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 31.07.2020 № 5, взимание платы за предоставление государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, не предусмотрено, в связи с чем, указанное мероприятие требует уточнения (1 замечание).

13. Положение о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденное решением МС от 19.03.2015 № 10, требует

приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Аудитор палаты' and 'Ю.Ю. Шутов'.

Ю.Ю. Шутов