



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2017 № 1-832/17-1

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

08 ноября 2017 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета Внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна  
«О бюджете муниципального образования  
поселок Стрельна на 2018 год»

Вход. № 02-11/382  
«13» 11 2017 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна (далее – *ВМО*) «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10 (в последней редакции решения МС от 20.12.2016 № 64, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 94 694,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 97 117,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 422,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель ный вес, %
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 18 379,4 тыс. рублей</i>					
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>80 296,6</b>	<b>94 694,4</b>	<b>117,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>44 101,4</b>	<b>44 857,5</b>	<b>101,7</b>	<b>47,4</b>
Налоги на совокупный доход	10500	34 228,0	40 234,0	117,5	42,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	7 252,0	2 957,8	40,8	3,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 280,0	550,7	43,0	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 341,4	1 115,0	83,1	1,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>36 195,5</b>	<b>49 836,9</b>	<b>137,7</b>	<b>52,6</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20210	15 096,8	24 560,8	162,7	25,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	21 098,7	25 276,1	119,8	26,7
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>87 572,1</b>	<b>97 117,1</b>	<b>110,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>21 735,7</b>	<b>25 739,7</b>	<b>118,4</b>	<b>26,5</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 170,6	1 175,2	100,4	1,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	738,3	702,6	95,2	0,7
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	16 700,0	12 901,8	77,3	13,3
Резервные фонды	0111	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 106,8	10 940,1	352,1	11,3
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>19,1</b>	<b>19,7</b>	<b>103,1</b>	<b>менее 0,1</b>
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	19,1	19,7	103,1	менее 0,1
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>11 421,0</b>	<b>11 167,8</b>	<b>97,8</b>	<b>11,5</b>
Общеэкономические вопросы	0401	598,5	600,0	100,3	0,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	10 807,5	10 552,8	97,6	10,9
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	15,0	15,0	100,0	менее 0,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>37 855,3</b>	<b>45 593,8</b>	<b>120,4</b>	<b>46,9</b>
Благоустройство	0503	37 855,3	45 593,8	120,4	46,9
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>0600</b>	<b>120,0</b>	<b>120,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,1</b>
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	120,0	120,0	100,0	0,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>3 767,1</b>	<b>3 265,0</b>	<b>86,7</b>	<b>3,4</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	118,1	125,0	105,8	0,1
Молодежная политика	0707	3 649,0	3 140,0	86,1	3,3

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель ный вес, %
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>5 330,0</b>	<b>5 980,0</b>	<b>112,2</b>	<b>6,2</b>
Культура	0801	5 330,0	5 980,0	112,2	6,2
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>4 724,6</b>	<b>5 231,1</b>	<b>110,7</b>	<b>5,4</b>
Социальное обеспечение населения	1003	315,2	802,0	254,4	0,8
Охрана семьи и детства	1004	4 385,9	4 404,1	100,4	4,6
Другие вопросы в области социальной политики	1006	23,5	25,0	106,4	менее 0,1
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>2 509,0</b>	-	-	-
Массовый спорт	1102	2 509,0	-	-	-
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>90,3</b>	-	-	-
Периодическая печать и издательства	1202	90,3	-	-	-
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 7 275,2</b>	<b>- 2 422,7</b>	<b>33,3</b>	-

*\*) Решение МС от 20.12.2016 № 67 «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2017 год» (в редакции решения МС от 26.09.2017 № 64).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 082,6 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 49 836,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.**

**2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации), а именно:**

2.1. Расходы в общей сумме 5 417,7 тыс. рублей (согласно «Расшифровке к смете расходов на 2018 год муниципального казенного учреждения») на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для «Муниципального казенного учреждения Муниципального

образования поселок Стрельна» (далее – МКУ «Стрельна») на оказание муниципальных услуг по обеспечению условий для развития на территории ВМО физической культуры и массового спорта (в сумме 3 087,2 тыс. рублей), организации и проведению досуговых мероприятий для жителей ВМО (в сумме 1 119,7 тыс. рублей), организации доступа к информации о деятельности ВМО (в сумме 828,6 тыс. рублей), размещению и содержанию наружной информации в части стендов (их приобретению, установке и ремонту), предусмотренные по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна», запланированы местным бюджетом по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как согласно положениям раздела 3.1 «Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг) муниципальными учреждениями осуществляется по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, исходя из осуществляемых ими функций (услуг) (например, подразделам разделов 1100 «Физическая культура и спорт», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и др.)

2.2. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» (далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета) в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Данное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2014, 2015, 2016 годы и отчеты об исполнении местного бюджета за 2014, 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО при формировании проекта местного бюджета на 2018 год не учтено.

### **3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

3.1. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Ведомственной структуре расходов местного бюджета, в Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» (далее – *Распределение ассигнований местного бюджета*) по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.2. Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2018 год» (в сумме 470 тыс. рублей) запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области

молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как данной программой не определен круг участников программных мероприятий, в связи с чем оценить обоснованность планирования расходов на реализацию данной программы по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика» не представляется возможным.

3.3. Финансирование деятельности «Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна» (в сумме 10 768,1 тыс. рублей) запланировано проектом местного бюджета по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна», которая отсутствует в Перечне и кодах целевых статей бюджета Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденном распоряжением Местной Администрации от 13.10.2017 № 276, что требует уточнения.

4. **Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества** (1 нарушение). В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен *незаполненный проект* реестра имущества, в котором в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в разделах 1 «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе», 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» отсутствуют графы «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество», «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество», соответственно. При этом, согласно справке Местной Администрации (от 24.10.2017 № 01-22/772) «реестр движимого муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, отсутствует, недвижимое имущество на учете отсутствует», тогда как согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры имущества, находящегося в муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. **Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области благоустройства вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с

п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

## **2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 94 694,4 тыс. рублей или на 14 397,8 тыс. рублей (или на 17,9 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета планируется обеспечить за счет поступления *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 52,6 % или 49 836,9 тыс. рублей, что на 13 641,4 тыс. рублей (или на 37,7 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением дотаций из бюджета Санкт-Петербурга. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- дотаций бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 49,3 % (24 560,8 тыс. рублей);
- субвенций бюджетам муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления

Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 50,7 % (25 276,1 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на совокупный доход) в 2018 году запланирован в общей сумме 40 234 тыс. рублей (или 42,5 % в общей сумме доходов), что на 6 006 тыс. рублей (или на 17,5 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 4 623,5 тыс. рублей (или 4,9 % в общей сумме доходов), что на 5 249,9 тыс. рублей (или на 46,8 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 64 % (2 957,8 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 24,1 % (1 115 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 11,9 % (550,7 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 97 117,7 тыс. рублей, что на 9 545 тыс. рублей (или на 10,9 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,9 % (45 593,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,5 % (25 739,7 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 11,5 % (11 167,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2018 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 95 239,3 тыс. рублей (или 98,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – в сумме 1 877,8 тыс. рублей (или 1,9 %).

### **3.2. Направления расходов местного бюджета**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 25 739,7 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* запланированы расходы в сумме 1 175,2 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* запланированы расходы в общей сумме 702,6 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 562,2 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 552,5 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе из расчета 9 депутатов (140,4 тыс. рублей).

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* запланированы расходы в общей сумме 12 901,8 тыс. рублей, в том числе:

– на денежное содержание (с начислениями) главы Местной Администрации в сумме 1 175,2 тыс. рублей;

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 10 170 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) – в сумме 8 349,6 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 556,6 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

Согласно «Расчетам Местной Администрации на 2018 год» по целевой статье 00200 00032 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда», по которому подлежат отражению расходы по осуществлению работникам обусловленных их статусом командировочных и иных выплат и компенсаций, в соответствии с

трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами, не включенных в фонд оплаты труда, запланированы бюджетные ассигнования в сумме 19,4 тыс. рублей «на обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта, а также возмещение указанных расходов, в случае если, должностные лица не были обеспечены в установленном порядке проездными документами в соответствии с законодательством РФ», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации расходы *в части обеспечения должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта* подлежат отражению по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации на 2018 год, утвержденным распоряжением МС от 13.10.2017 № 24-к и распоряжением Администрации от 16.10.2017 № 119-к, соответственно, штатная численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 15 штатных единиц (в том числе 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 14 779,6 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 13 223 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС и Местной Администрации – в общей сумме 12 701 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 11 252,5 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о системе оплаты труда в Муниципальном Совете и Местной администрации Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 11.05.2010 № 36, Положением об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Санкт-Петербурга органов местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным решением МС от 16.05.2017 № 25.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 13 223 тыс. рублей) в целом в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов

местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 13 223 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга ([http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget\\_implementation/1.14%20form/2017/Raschet\\_normativov\\_OMSU\\_2018.pdf](http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf)) (далее – *норматив расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления*).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в общей сумме 10 940,1 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственной целевой программы «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109 – в сумме 100 тыс. рублей;

2. По целевым статьям:

– 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей;

– 0930000460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна «Стрельна» – в сумме 10 768,1 тыс. рублей. Расчеты и обоснование указанных расходов представлены в полном объеме.

Согласно штатному расписанию численность МКУ «Стрельна» утверждена в количестве 8 штатных единиц, расходы на оплату труда (с начислениями) запланированы в сумме 4 046,8 тыс. рублей. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Стрельна» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением

Местной Администрации от 28.12.2016 № 125, и на основании положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно Уставу, МКУ «Стрельна» осуществляет, в том числе такие виды деятельности, приносящие доход, как «создание видеосюжетов и видеоматериалов» и «рекламная деятельность», что требует уточнения, поскольку согласно положениям БК РФ казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, *осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации* предусмотренных законодательством Российской Федерации *полномочий* органов государственной власти (государственных органов) или *органов местного самоуправления*, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Полномочия и исчерпывающий перечень вопросов местного значения, в целях реализации которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, установлены Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Таким образом, Устав МКУ «Стрельна» требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное Учреждение.

Муниципальное задание для МКУ «Стрельна», представленное в составе материалов и документов к проекту местного бюджета, сформировано в целом в соответствии с п. 1 ст. 69.2 БК РФ, Порядком формирования муниципальных заданий для муниципальных казенных учреждений, подведомственных Местной Администрации Муниципального образования поселок Стрельна, и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 114 (*далее – Порядок формирования муниципальных заданий для муниципальных казенных учреждений, подведомственных Местной Администрации Муниципального образования поселок Стрельна и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий*). Вместе с тем, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен перечень муниципальных услуг, на основании которого, согласно п. 3 ст. 69.2 БК РФ, формируется муниципальное задание, в связи с чем оценить в полной мере обоснованность формирования муниципального задания не представляется возможным.

Порядок формирования муниципальных заданий для муниципальных казенных учреждений, подведомственных Местной Администрации Муниципального образования поселок Стрельна, и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий требует приведения в соответствие с положениями п.п. 3, 5 ст. 69.2 БК РФ, поскольку не содержит:

– сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

– возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты;

– положений о формировании муниципального задания в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг, утвержденным местной администрацией.

Кроме того, в составе материалов и документов к проекту местного бюджета не представлено решение Местной Администрации, изданное в установленной законодательством форме, согласно которому для МКУ «Стрельна» формируется муниципальное задание.

Оценить обоснованность планирования проектом местного бюджета расходов (в общей сумме не менее 1 000 тыс. рублей) на финансовое обеспечение выполнения МКУ «Стрельна» муниципального задания муниципального задания на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению условий для развития на территории ВМО физической культуры и массового спорта, в том числе расходов на проведение мероприятий «Организация и проведение открытого турнира по художественной гимнастике «Стрелы Олимпа» (в сумме 120 тыс. рублей), «Организация и проведение открытого турнира по художественной гимнастике «Кубок Деда Мороза» (в сумме 150 тыс. рублей), «Организация и проведение спортивных мероприятий (в том числе «Веселые старты» (в сумме 100 тыс. рублей), «Папа, мама и я – спортивная семья (в сумме 50 тыс. рублей), «Большие гонки» (в сумме 50 тыс. рублей)», «Организация и проведение футбольных турниров, в том числе К.И. Шиленкова» (в сумме 180 тыс. рублей), «Зимний турнир по мини-футболу» (в сумме 260 тыс. рублей), «Суперкубок ВМО» (в сумме 30 тыс. рублей), «Кожаный мяч» (в сумме 60 тыс. рублей) и др., не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен документ, устанавливающий перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО, тогда как к вопросам местного значения относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных *мероприятий муниципального образования*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита**

*населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 19,7 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.*

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 11 167,8 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»* запланированы расходы в сумме 600 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* запланированы расходы в сумме 10 552,8 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

*По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* запланированы расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По содействию развития малого бизнеса на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 45 593,8 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109, в том числе:

– «По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2018 год» – в сумме 1 456,2 тыс. рублей;

– «По установке, содержанию и ремонту ограждений газонов» – в сумме 200 тыс. рублей;

– «По устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях на 2018 год» – в сумме 58,8 тыс. рублей;

– «По установке и содержанию малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования на 2018 год» – в сумме 224,3 тыс. рублей;

– «По проведению в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территории дворов на 2018 год» – в сумме 41 тыс. рублей;

– «По оборудованию контейнерных площадок на дворовых территориях на 2018 год» – в сумме 90,4 тыс. рублей;

– «По ликвидации несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на 2018 год» – в сумме 162,5 тыс. рублей;

– «По озеленению территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2018 год» – в сумме 2 997 тыс. рублей;

– «По проведению санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения на 2018 год» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «По обустройству, содержанию и уборке детских и спортивных площадок на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» – в сумме 2 949,8 тыс. рублей;

– «На выполнение работ по оформлению к праздничным мероприятиям на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «По восстановлению пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений, увековечивающих память погибших на 2018 год» – в сумме 26 тыс. рублей;

– «По созданию зон отдыха на 2018 год» – в сумме 17 872,4 тыс. рублей.

2. По целевой статье 60000 G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга) в сумме 19 315,4 тыс. рублей .

**По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 120 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 3 265 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** запланированы расходы в сумме 125 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальными служащими на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика»** запланированы расходы в общей сумме 3 140 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109:

– «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2018 год» – в сумме 470 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи муниципального образования на 2018 год» – в сумме 2 105 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений и наркомании на территории Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» – в сумме 370 тыс. рублей;

– «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» – в сумме 195 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 5 980 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109:

– «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях на 2018 год» - в сумме 3 670 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» - в сумме

2 310 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 5 231,1 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** целевой статье 50500 00231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» запланированы расходы в сумме 802 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования указанных расходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** запланированы расходы в общей сумме 4 404,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 2 280,6 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 2 123,5 тыс. рублей).

**По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** запланированы расходы в сумме 25 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По оказанию натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом на территории МО поселок Стрельна на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

### ***3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 276,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 549,7 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 2 280,6 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 123,5 тыс. рублей;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 19 315,4 тыс. рублей.

### ***3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 46 955,9 тыс. рублей (или 48,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 27 ведомственных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (3 нарушения), а именно, в нарушение п.п. 2.1.5, 2.5 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1:

– во всех ведомственных целевых программах отсутствуют «целевые показатели (индикаторы)», вместе с тем, в отдельных программах установлены «ожидаемые количественные результаты», что требует уточнения;

– в ведомственных целевых программах «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2018 год», «По организации получения дополнительного профессионального образования муниципальным служащим на 2018 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» отсутствуют расчеты по отдельным мероприятиям, а также обоснования и пояснения к этим расчетам;

– в ведомственных целевых программах «По участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования на 2018 год», «По организации получения дополнительного

профессионального образования муниципальными служащими на 2018 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» отсутствует описание программных мероприятий, в том числе состав мероприятий.

## 2. Иные замечания.

2.1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях на 2018 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку:

2.1.1. Мероприятия по организации и проведению городских праздничных мероприятий предусмотрены одновременно в двух указанных программах, что требует уточнения в части их отнесения либо к праздничным мероприятиям, либо к досуговым мероприятиям.

2.1.2. Указанными программами предусмотрены, в том числе мероприятия по *организации* и проведению *городских* праздничных *мероприятий*, что требует уточнения, поскольку к вопросам местного значения отнесено *участие в организации* и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных *мероприятий*, тогда как программами не определен механизм участия в организации и проведении городских праздничных мероприятий.

2.1.3. В ведомственную целевую программу «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» на основании «Перечня мероприятий по сохранению и развитию местных традиций, проведение которых может ежегодно финансироваться за счет средств местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденного решением МС от 11.04.2017 № 20, включены мероприятия, приуроченные к дням общественных организаций («День общественной организации «Совет ветеранов поселка Стрельна», «День общественной организации «Жители блокадного Ленинграда поселка Стрельна», «День общественной организации «Малолетние узники фашистских концлагерей поселка Стрельна», «День общественной организации инвалидов поселка Стрельна», «День общественной организации Дети войны поселка Стрельна»), что требует уточнения, поскольку к *местным традициям* могут быть отнесены элементы социального и культурного наследия, *передающиеся от поколения к поколению* и сохраняющиеся в течение длительного времени, тогда как указанные мероприятия исторически не соотносятся с установленными нормами и правилами поведения, отношением к конкретным моральным и нравственным ценностям, а связаны с конкретными общественными организациям. Кроме того,

установление традиций, связанных с проведением мероприятий для конкретных общественных организаций, не соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым *граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.*

2.2. Ведомственными целевыми программами «По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2018 год», «По созданию зон отдыха на 2018 год» предусмотрены расходы, в том числе на оплату услуг по открытию и регистрации ордера Государственной административно-технической инспекции (в общей в сумме не менее 50 тыс. рублей), тогда как *государственная услуга по выдаче ордеров предоставляется в порядке, предусмотренном Административным регламентом Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 18.04.2017 № 4, и согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставляется заявителям на бесплатной основе, в связи с чем обоснованность включения в программные мероприятия расходов на оплату государственных услуг по открытию ордеров Государственной административно-технической инспекции требует уточнения.*

2.3. Наименование ведомственной целевой программы «По озеленению территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов *зеленых насаждений*, защита *зеленых насаждений* на указанных территориях, утверждение перечней территорий *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения на 2018 год» требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения.*

2.4. «Перечень местных праздников, мероприятия связанные с проведением которых, могут ежегодно финансироваться за счет средств местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна»,

утвержденный решением МС от 11.04.2017 № 20, требует уточнения, поскольку в него включены мероприятия: «Масленичные гуляния в Стрельне», «День Победы в Стрельне», «Новогодняя ночь в Стрельне», «День Защитника Отечества в Стрельне», «Международный женский день в Стрельне», «Праздник весны и труда в Стрельне», «День семьи, любви и верности в Стрельне», «День знаний в Стрельне», тогда как Масленица, День Победы, Новый год, День Защитника Отечества, Международный женский день, Праздник Весны и Труда, День семьи, любви и верности, День знаний, согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не могут быть отнесены к местным праздникам.

2.5. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию малого предпринимательства в 2018 году запланирована в рамках *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относятся, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ с учетом национальных и местных социально экономических, экологических, культурных и других особенностей; условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными

правовыми актами, принимаемыми в целях реализации *муниципальных программ*.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна «О бюджете Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна, утвержденного решением МС от 19.03.2015 № 10.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Стрельна проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 94 694,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 97 117,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 422,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 3 082,6 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 49 836,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение

ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

6.2.1. Расходы в общей сумме 5 417,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для муниципального казенного учреждения «Стрельна» на оказание муниципальных услуг по обеспечению условий для развития на территории ВМО физической культуры и массового спорта, организации и проведению досуговых мероприятий для жителей ВМО, организации доступа к информации о деятельности ВМО, размещению и содержанию наружной информации в части стендов (их приобретению, установке и ремонту), предусмотренные по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна», запланированы местным бюджетом по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы подлежат отражению расходы *на выполнение функций по общегосударственным вопросам*, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как согласно положениям раздела 3.1 «Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг) муниципальными учреждениями осуществляется по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, исходя из осуществляемых ими функций (услуг) (например, подразделам разделов 1100 «Физическая культура и спорт», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и др.).

6.2.2. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Муниципального образования поселок Стрельна на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов,

главным распорядителем которых является МС. Данное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2014, 2015, 2016 годы и отчеты об исполнении местного бюджета за 2014, 2016 годы, однако органами местного самоуправления ВМО при формировании проекта местного бюджета на 2018 год не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним:

6.3.1. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.2. Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи РФ, проживающих на территории муниципального образования на 2018 год» (в сумме 470 тыс. рублей) запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как данной программой не определен круг участников программных мероприятий, в связи с чем оценить обоснованность планирования расходов на реализацию данной программы по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика» не представляется возможным.

6.3.3. Финансирование деятельности муниципального казенного учреждения «Стрельна» (в сумме 10 768,1 тыс. рублей) запланировано проектом местного бюджета по целевой статье 09300 00460 «Финансовое обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения Муниципального образования поселок Стрельна», которая отсутствует в Перечне и кодах целевых статей бюджета Муниципального образования поселок Стрельна, утвержденном распоряжением Местной Администрации от 13.10.2017 № 276, что требует уточнения.

6.4. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение). В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен *незаполненный проект* реестра имущества, в котором в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в разделах 1 «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе», 2 «Сведения о муниципальном движимом имуществе» отсутствуют графы «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество», «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество», соответственно. При этом, согласно справке Местной Администрации (от 24.10.2017 № 01-22/772) «реестр движимого муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, отсутствует, недвижимое имущество на учете отсутствует», тогда как согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры имущества, находящегося в муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6.5. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области благоустройства вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников муниципального казенного учреждения «Стрельна» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Стрельна, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.12.2016 № 125, и на основании положений Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланирована проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 13 223 тыс. рублей) в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2018 год (в общей сумме 13 223 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Расчеты и обоснования расходов на сумму 802 тыс. рублей, запланированные на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

10. Муниципальное задание для муниципального казенного учреждения «Стрельна», представленное в составе материалов и документов к проекту местного бюджета, сформировано в целом в соответствии с п. 1 ст. 69.2 БК РФ, Порядком формирования муниципальных заданий для муниципальных казенных учреждений, подведомственных Местной Администрации Муниципального образования поселок Стрельна, и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, утвержденным постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 114. Вместе с тем, в составе документов и

материалов к проекту местного бюджета не представлен перечень муниципальных услуг, на основании которого, согласно п. 3 ст. 69.2 БК РФ, формируется муниципальное задание, в связи с чем оценить в полной мере обоснованность формирования муниципального задания не представляется возможным.

Кроме того, оценить обоснованность планирования проектом местного бюджета расходов (в общей сумме не менее 1 000 тыс. рублей) на финансовое обеспечение выполнения муниципальным казенным учреждением «Стрельна» муниципального задания на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению условий для развития на территории ВМО физической культуры и массового спорта не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен документ, устанавливающий перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО, тогда как к вопросам местного значения относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных *мероприятий муниципального образования*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

11. Порядок формирования муниципальных заданий для муниципальных казенных учреждений, подведомственных Местной Администрации Муниципального образования поселок Стрельна, и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, утвержденный постановлением Местной Администрации от 25.10.2017 № 114, требует приведения в соответствие с положениями п.п. 3, 5 ст. 69.2 БК РФ, поскольку не содержит: сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты, положений о формировании муниципального задания в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг, утвержденным местной администрацией.

12. Согласно Уставу муниципального казенного учреждения «Стрельна», Учреждение осуществляет, в том числе такие виды деятельности, приносящие доход, как «создание видеосюжетов и видеоматериалов» и «рекламная деятельность», что требует уточнения, поскольку согласно положениям БК РФ казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, *осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации* предусмотренных законодательством Российской

Федерации *полномочий* органов государственной власти (государственных органов) или *органов местного самоуправления*, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Полномочия и исчерпывающий перечень вопросов местного значения, в целях реализации которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, установлены Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Таким образом, Устав муниципального казенного учреждения «Стрельна» требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное Учреждение.

13. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 46 955,9 тыс. рублей (или 48,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 27 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 109.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

14. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

14.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (3 нарушения), а именно, в нарушение п.п. 2.1.5, 2.5 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 83/1:

– во всех ведомственных целевых программах отсутствуют «целевые показатели (индикаторы)», вместе с тем, в отдельных программах установлены «ожидаемые количественные результаты», что требует уточнения;

– в 3-х ведомственных целевых программах по отдельным мероприятиям отсутствуют расчеты, а также обоснования и пояснения к этим расчетам;

– в 3-х ведомственных целевых программах отсутствует описание программных мероприятий, в том числе состав мероприятий.

14.2. Иные замечания по формированию ведомственных целевых программ.

14.2.1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях на 2018 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень

которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку:

– мероприятия по организации и проведению городских праздничных мероприятий предусмотрены одновременно в двух указанных программах, что требует уточнения в части их отнесения либо к праздничным мероприятиям, либо к досуговым мероприятиям;

– указанными программами предусмотрены, в том числе мероприятия по *организации* и проведению *городских* праздничных *мероприятий*, тогда как к вопросам местного значения отнесено *участие в организации* и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных *мероприятий*;

– в ведомственную целевую программу «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» на основании «Перечня мероприятий по сохранению и развитию местных традиций, проведение которых может ежегодно финансироваться за счет средств местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденного решением МС от 11.04.2017 № 20, включены мероприятия, приуроченные к дням общественных организаций («День общественной организации «Совет ветеранов поселка Стрельна», «День общественной организации «Жители блокадного Ленинграда поселка Стрельна», «День общественной организации «Малолетние узники фашистских концлагерей поселка Стрельна», «День общественной организации инвалидов поселка Стрельна», «День общественной организации Дети войны поселка Стрельна»), что требует уточнения, поскольку к *местным традициям* могут быть отнесены элементы социального и культурного наследия, *передающиеся от поколения к поколению* и сохраняющиеся в течение длительного времени, тогда как указанные мероприятия исторически не соотносятся с установленными нормами и правилами поведения, отношением к конкретным моральным и нравственным ценностям, а связаны с конкретными общественными организациями. Кроме того, установление традиций, связанных с проведением мероприятий для конкретных общественных организаций, не соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым *граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от* пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, *принадлежности к общественным объединениям*.

14.2.2. Ведомственными целевыми программами «По текущему ремонту придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2018 год», «По созданию зон отдыха на 2018 год» предусмотрены расходы, в том числе на оплату услуг по

открытию и регистрации ордера Государственной административно-технической инспекции (в общей в сумме не менее 50 тыс. рублей), тогда как *государственная услуга* по выдаче ордеров предоставляется в порядке, предусмотренном Административным регламентом Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 18.04.2017 № 4, и согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» *предоставляется заявителям на бесплатной основе*, в связи с чем обоснованность включения в программные мероприятия расходов на оплату государственных услуг по открытию ордеров Государственной административно-технической инспекции требует уточнения.

14.2.3. Наименование ведомственной целевой программы «По озеленению территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, в том числе организация работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов *зеленых насаждений*, защита *зеленых насаждений* на указанных территориях, утверждение перечней территорий *зеленых насаждений* внутриквартального озеленения на 2018 год» требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О *зеленых насаждениях* в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

14.2.4. «Перечень местных праздников, мероприятия связанные с проведением которых, могут ежегодно финансироваться за счет средств местного бюджета Муниципального образования поселок Стрельна», утвержденный решением МС от 11.04.2017 № 20, требует уточнения, поскольку в него включены мероприятия: «Масленичные гуляния в Стрельне», «День Победы в Стрельне», «Новогодняя ночь в Стрельне», «День Защитника Отечества в Стрельне», «Международный женский день в Стрельне», «Праздник весны и труда в Стрельне», «День семьи, любви и верности в Стрельне», «День знаний в Стрельне», тогда как Масленица, День Победы, Новый год, День Защитника Отечества, Международный женский день, Праздник Весны и Труда, День семьи, любви и верности, День знаний, согласно Закону Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к международным, общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не могут быть отнесены к местным праздникам.

14.2.5. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, развитию малого предпринимательства, военно-патриотическому воспитанию граждан в 2018 году запланирована в рамках *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст.ст. 11, 16 Федерального закона от 24.07.2007 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» при решении указанных вопросов местного значения органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга разрабатывают и реализуют *муниципальные программы*.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.В. Шохина

Специалист 1 категории – инспектор

В.С. Спиридонова